



北京中民养老事业促进中心  
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

## 每日养老资讯

2019 年 4 月 10 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司  
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



# 目录

|                                |           |
|--------------------------------|-----------|
| <b>养老视点</b>                    | <b>4</b>  |
| 天津：医养结合服务“立规矩”，地方标准 5 月实施      | 4         |
| 河北：三河市医养结合产业得到长足发展             | 4         |
| 江西：九江市大力推进养老服务业高质量发展           | 6         |
| 江西：九江市“机构养老”模式将“扩容”            | 6         |
| 福建：今年城市养老服务设施覆盖率将超 90%         | 7         |
| 取消养老机构设立许可，我国全面放开养老市场          | 7         |
| 童星：养老服务行业如何补齐“短板”              | 9         |
| 加强社会养老服务体系建设建议                 | 11        |
| 进一步激发养老服务市场活力                  | 12        |
| 杨八里：老龄化来临，“同居”养老你认可吗？          | 12        |
| “银发经济”产业发展空间广阔                 | 13        |
| <b>老龄数据</b>                    | <b>14</b> |
| 浙江：宁波迈入超老龄化社会，如何做好养老服务以解“近忧远虑” | 14        |
| 全球老年人数量首次超过儿童，这意味着什么？          | 15        |
| <b>养老研究</b>                    | <b>17</b> |
| 王小龙：中国传统养老模式的演进脉络及对当前养老模式的反思   | 17        |
| 80 后，我们来谈谈养老的问题                | 23        |
| <b>养老类型</b>                    | <b>24</b> |
| 他们为什么要抱团养老                     | 24        |
| 浙江：打破地域限制，湖州打造老年人“5 分钟就餐圈”     | 25        |
| <b>养老产业</b>                    | <b>25</b> |
| 第二届南山峰会周末开幕，拟提应对人口老龄化中国策略      | 25        |
| <b>养老访谈</b>                    | <b>26</b> |
| 四部委：将指导各省抓紧制定调整养老保险费率的具体方案     | 26        |
| <b>智慧养老</b>                    | <b>30</b> |
| 老龄化趋势明确医疗 IT 有何机会？             | 30        |
| <b>养老培训</b>                    | <b>30</b> |
| 健康老龄化责任在肩首批专业老年照护师持证上岗         | 30        |
| 养老大潮遭遇“护理员荒”                   | 31        |
| <b>老年大学</b>                    | <b>33</b> |
| 天津：推动老年教育融入养老服务体系              | 33        |
| 浙江：金华市文化养老正在兴起                 | 34        |
| <b>健康管理</b>                    | <b>36</b> |
| 预防老年痴呆中医有“处方”                  | 36        |
| <b>养老金融</b>                    | <b>37</b> |
| 多只养老 FOF 加快发行速度                | 37        |

|                                            |           |
|--------------------------------------------|-----------|
| 四部委：积极稳妥开展养老保险基金投资运营 .....                 | 37        |
| 窦玉明：第一支柱已无法支撑我国养老保障体系，第二、第三支柱需全面发展..       | 38        |
| <b>社会保障 .....</b>                          | <b>39</b> |
| 山西：提高高龄和失能老年人补贴标准 .....                    | 39        |
| 2019 河南养老金调整最新消息：居民养老金最低标准增至 103 元 .....   | 39        |
| 2018 年养老基金累积结余约 4.8 万亿元，降低费率不会造成支付风险 ..... | 40        |
| 张浩谈完善养老保险制度三点认识，需加快基本养老保险基金投资运营 .....      | 41        |
| 李培林：社保双降是利好，但会加速养老保险基金消耗 .....             | 42        |
| 2019 年养老金中央调剂：广东等 7 省贡献最大辽宁等 22 省最受益 ..... | 43        |
| 什么是养老的“三支柱”？ .....                         | 46        |
| 养老保险单位缴费普降至 16%，社保预计减负超 3 千亿 .....         | 47        |
| <b>国际交流 .....</b>                          | <b>49</b> |
| 中国如何解决养老问题？这个世界上老龄化最严重的国家提供了借鉴 .....       | 49        |
| 如何应对社会老龄化？日本社会养老的启示 .....                  | 50        |
| 法国老人花高价住养老院，“动老本”也难换来幸福晚年 .....            | 51        |
| <b>城市规划 .....</b>                          | <b>52</b> |
| 山东：老旧电梯更新改造定计划，青岛市南今年将再完成 50 台 .....       | 52        |
| <b>老年说法 .....</b>                          | <b>52</b> |
| 以房养老变钱房两空，以房养老是个骗局吗 .....                  | 52        |
| 老人们海南租房度假养老，公寓成违建被拆 500 多万打水漂 .....        | 53        |
| <b>政府购买服务 .....</b>                        | <b>55</b> |
| 辽宁：北票市社会福利养老 PPP 项目前期咨询服务机构公开招标公告 .....    | 55        |
| 山东：东昌府区“8812349”居家养老服务信息平台项目公开招标公告 .....   | 57        |
| 安徽：庐江县民政局购买庐城镇三种对象居家养老服务项目公开招标公告 .....     | 58        |
| 甘肃：景泰职业中等专业学校养老护理数字化实训基地建设公开招标公告 .....     | 61        |
| 安徽：合肥经济技术开发区政府购买居家养老服务项目公开招标公告 .....       | 62        |
| 安徽：长丰县双墩镇养老服务中心委托运营项目公开招标公告 .....          | 64        |
| <b>关于我们 .....</b>                          | <b>66</b> |
| <b>联系我们 .....</b>                          | <b>68</b> |

## 养老视点

### 天津：医养结合服务“立规矩”，地方标准 5 月实施

近年来，天津市老龄化速度较快，失能、半失能老年人口大幅增加，推进医养结合、实现健康养老，是关系到老年人能否安度晚年的大事，但目前天津市各养老机构的医养结合面临无标准可依的问题。

昨日从市民政局获悉，天津市地方标准《养老机构医疗养老结合基本服务规范》制定完成，将于 5 月 1 日正式发布实施。《规范》整合了医疗、护理、康复、生活照料、精神慰藉等各类服务，有利于把养老服务中所需要的各种专业服务融合在一起，使有医疗条件的养老机构更好地服务老人、满足老人的需求。

#### 养老院内设医疗机构“标配”

医疗养老结合服务中的医疗服务，由养老机构内设医疗机构提供。养老院内设医疗机构包括医务室、综合门诊部、护理院、医院(一、二级综合医院，老年病医院、康复医院)等。

内设医疗机构应经相关部门审核批准或备案，取得《医疗机构执业许可证》；医护人员应持有执业资格证书；应建立养老服务人员、医务人员、管理人员及相关协助人员联动工作机制；应配置接送老年人就医专用的轮椅、担架、移动病床等转运工具及相应的保护装置；应配置老年人常见病、多发病、慢性病、突发疾病等常用及紧急救治的设备和药品；配备信息化健康服务与管理平台，实现对老年人的日常健康管理。

#### 院外签约医疗机构“标配”

医养结合的医疗服务，由院外有相应医疗资质的医疗机构提供，签约医疗机构包括综合门诊部、医院(一、二级综合医院，老年病医院、康复医院)等。

宜就近选择医保定点医疗机构进行签约，确保服务的便捷性；应配置符合标准的医疗用房，配置电话、网络等即时通讯设施设备，配置接送老年人就医专用的轮椅、担架、移动病床等转运工具及相应的保护装置和老年人常见病、多发病、慢性病、突发疾病等常用及紧急救治的设备和药品等；宜配备信息化健康服务与管理平台，实现对老年人的日常健康管理。医疗服务包括疾病诊疗、全面检查、紧急救治、医疗护理、康复保健、健康教育、临终关怀等，各项服务遵照相关国家法规和行业规范执行。

(来源：滨海高新)

### 河北：三河市医养结合产业得到长足发展

在京津冀协同发展的进程中，三河市委、市政府紧紧抓住得天独厚的区位优势，在全面提升全民卫生健康能力和水平工程上，大胆创新，因地制宜、举措有力，推进医养结合深入开展，力促医养结合产业得到长足发展。

#### ——综合施策，大力扶持医养结合

健全机制，施策扶持。按照“便利、就近”原则，积极指导医疗机构与养老机构通过签约开展合作，为养老机构开通预约就诊绿色通道。目前，三河燕达金色年华健康养护中心、德亨仁厚医养产业管理集团通过签订协议开展了合作。开展合作，健全机构。鼓励符合条件的养老机构开展医疗服务。将养老机构内设医疗机构纳入区域卫生规划，放宽准入条件，由卫健部门实施备案，依法依规开展医疗卫生服务。已完成 4 家养老机构医务室备案工作。居家签约，登门服务。推广家庭医生与居家老人签约工作机制。依托迎宾北路社区卫生服务中心，通过优质服务鼓励居家老人与家庭医生建立签约服务关系，为居家老人提供健康档案管理、健康教育、家庭病床、社区护理等基本医疗卫生服务。敬老服务，开通通道。落实医疗卫生机构敬老优待政策。全市一级以上 50 余家医疗机构，对 65 岁以上老年人看病就医实行优先照顾，开通绿色通道，设置“老年人优先”标志。健康养老，市场运作。大力发展中医药服务，鼓励有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室，支持社区卫生服务中心开展中医药健康养老服务，支持二级以上中医医院设立老年病科。目前，河北燕达医院、市中医院均开设了老年病科。支持社会力量针对老年人健康养老需求，通过市场化运作方式，开办医疗机构或养老机构。目前已有 2 家，分别为三河燕达金色年华健康养护中心、德亨仁厚医养产业管理集团。

### ——示范引领，稳步推进医养结合

建立健康养护中心。有三河燕达金色年华健康养护中心，被省批准为全省第一批医养结合试点单位。养护中心分两期建设，总投资近 60 亿元，一期工程于 2010 年建成并投入使用，设置床位 2300 张。二期近 8000 张床位于 2018 年 10 月正式开放，已入住 1000 人。入住养老 97%以上是北京老年人。河北燕达医院位于燕达国际健康城内，2010 年建立，是一所集医、教、研全面发展的大型三级综合医院，是河北医科大学非直属附属医院。医院规划建筑面积 52 万平米，目前一期为 22 万平方米，开放床位 1000 张，展开床位 3000 张，员工 1600 余人。燕达医院与北京医保系统顺利联通，率先实现京冀两地异地就医直接结算。

开展医养托老试点。三河德亨仁厚医养产业管理集团，被批准为省级第二批医养结合试点单位。所属五福托老院是以三河煤矿医院为依托的医养结合型养老机构，设置养老床位 330 张，是廊坊市集托老、医疗、保健、康复为一体的多功能综合型医疗养老服务机构。

探索居家医养新模式。积极推动京东中美医院“五位一体”智慧社区居家医养新模式，以医院为依托，以社区为支点，以家庭为基础，以互联网为支撑，以智能监测为链接，通过“家庭医生服务”和“互联网+医养模式”，搭建智慧居家社区养老模式。目前，京东中美医院已完成在燕郊区域，以社区为单位进行社区居家养老入户的调研、分析评估、采集信息和登记管理工作。

院中设室做好医疗服务。三河市共有 4 家公立养老机构，共设置床位 520 张，收住三河籍五保老人 241 人。由德亨仁厚中医医院派驻医务室人员，在养老院内设立院内医务室，全天候为老年人提供医疗保障服务。

### ——高点站位，做大做强医养结合

在进入老龄化社会的新形势下，三河市将做到站位高远，精心谋划，做大做强医养结合品牌。突出抓好两手。一手是打造健康产业集群。依托燕达国际健康城引进更多的国际化专业品牌，并拟在燕郊高新区南城规划医养健康城建设。一手是做好社区居家养老。深入发展居家社区养老，为老年人提供更好的医疗、养护、健康服务。

（来源：凤凰网）

## 江西：九江市大力推进养老服务业高质量发展

日前，市政府新闻办联合市民政局举行新闻发布会，记者从会上获悉，近年来，我市持续深化养老服务业“放管服”改革，推动建立困难高龄、失能老年人的补贴制度，开展居家和社区养老服务等级评定，同时，着力补齐社区养老短板，提升农村养老服务能力，并积极发展智慧养老新业态，引导老年人就近享受养老服务，推进养老服务业高质量发展。

近年来，我市持续深化养老服务体系，停止设立养老机构的行政许可，实行备案管理。提高对民办养老机构补助标准，鼓励社会资本参与养老服务业发展，市财政对按标准建设、依规运营的普通型、护理型养老床位最高补助 75 万元和 125 万元，对租赁用房最高补助标准 37.5 万元和 62.5 万元。建立经济困难高龄、失能老年人的补贴制度，对低保对象年满 80 周岁及以上老年人按每人每月 50 元的标准发放养老服务补贴，对低保对象中没有享受残疾人护理补贴的失能老年人按每人每月 50 元的标准发放护理补贴，对特困人员中失能、部分失能老年人每人每月分别按不低于当地最低工资标准的 80%、20% 发放护理补贴，让老年人得到看得见、摸得着的实惠。

在城市主城区，老年人居住集中，服务需求旺盛，机构和床位数量都不足，导致“一床难求”。而在农村或在远郊，养老机构分布在乡镇，交通不便、远离医疗机构等公共服务设施，且大多数乡镇敬老院只接收政府托底供养人员，导致“床位闲置”。为此，市民政局持续深化养老服务改革，积极拓展多元化养老服务供给主体，满足多样化养老服务需求。按照《九江市养老服务设施近期布局规划》，市民政局积极推动落实各类养老服务设施空间布局和建设标准，以构建居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系为目标，根据覆盖城乡、区域均衡、功能完善的要求，明确标准，优化布局，确保总量稳定有效供给。大力发展社区居家养老服务网络，规范新建小区养老服务设施建设、移交和管理程序，结合旧城改造，把居家养老服务设施纳入规划设计范围，对于老城区和已建成的居家小区通过租赁、置换等方式增加居家养老服务设施。

值得一提的是，我市将全面放开养老服务市场，推动养老服务产业化发展，通过市场化改革解决“一床难求”“床位空置”等问题，通过公建民营、民办公助、购买服务等多种方式引导社会力量参与养老服务业发展，逐步使社会力量成为养老服务业的主体，民办养老床位占比达到 50% 以上。

我市养老服务质量明显提升。相关部门在全市范围内开展养老院服务质量建设专项行动，整治质量安全隐患 3000 多处。开展居家和社区养老试点工作，搭建市级 12349 居家养老服务信息平台，委托第三方对主城区社区居家养老服务中心进行等级评定，进一步增强我市居家养老服务功能。建立留守老年人关爱服务制度，开展全市农村留守老年人摸底排查工作，建立各地留守老年人定期探访制度，惠及全市 3 万多名农村留守老年人。

（来源：九江新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63034>

## 江西：九江市“机构养老”模式将“扩容”

在九江市乃至全国，居家养老一直是居民选择的养老模式之一，而作为悄然兴起的“机构养老”模式，在发展过程中却遇到了“麻烦”，机构养老“一床难求”与“床位闲置”并存的矛盾，该如何破解？近日，记者在采访民政局党组成员、副局长汪开盛以及相关科室负责人时了解到，全市民政部门将持续深化养老服务改革，积极拓展多元化养老服务供给主体，满足多样化养老服务需求。

“机构养老存在城区养老服务供养不充分，城乡区域发展不平衡等问题。在城市主城区，老年人居住集中，服务需求旺盛，机构和床位数量都不足，导致‘一床难求’。而在农村或远郊，养老机构分布在乡镇，交通不便、远离医疗机构等公共服务设施，且大多数乡镇敬老院只接收政府托底供养人员，导致‘床位闲置’。”据相关科室负责人介绍，针对以上问题，民政部门将继续实施《九江市社

会养老体系建设“十三五”规划》和《九江市养老服务设施布局规划》，并深化市场化改革，全面放开养老服务市场，推动养老服务产业化发展。通过市场化改革解决“一床难求”“床位空置”等问题，通过公建民营、民办公助、购买服务等多种方式引导社会力量参与养老服务业发展，逐步使社会力量成为养老服务业的主体，民办养老床位占比达到 50% 以上。

汪开盛则表示，九江市还将建立健全基本养老服务，明确基本养老服务对象、供给方式、服务项目，聚焦经济困难老年人照护服务需求。同时，积极发展智慧养老新业态，打造没有围墙的养老院，通过构建市、县、乡、村四级养老服务网络，引导老年人就近享受养老服务。

此外，九江市在全市范围内开展了养老院服务质量建设专项行动，整治质量安全隐患 3000 多处。还将建立留守老年人关爱服务制度，开展全市农村留守老年人摸底排查工作，指导建立各地留守老年人定期探访制度，惠及全市 3 万多名农村留守老年人。

（来源：九江新闻网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63037>

## 福建：今年城市养老服务设施覆盖率将超 90%

为不断满足老年人多层次多样化养老需求，福建省民政厅日前印发《养老服务补短板 2019 年行动方案》，提出全年实现新增各类养老床位 1 万张，每千名老年人拥有床位数提高到 34 张以上。新建 150 所居家社区养老服务照料中心，城市养老服务设施覆盖率提高到 90% 以上。鼓励地方建设兼具日托护理、上门服务、护理康复、居住养老等功能的社区嵌入式养老服务中心（家园模式），让老年人在不离开熟悉社区的前提下享受专业化养老服务。新建 500 多所农村幸福院，农村养老服务设施覆盖率提高到 55% 以上。

《方案》提出，支持特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升，奖补不少于 300 所乡镇敬老院，促进乡镇敬老院平均床位使用率提高到 55% 以上，生活不能自理特困人员集中供养率提高到 35% 以上。鼓励社会力量整体承接和连锁运营政府投资建设的养老服务设施，有条件的乡镇敬老院增设社区照料中心功能，转型为农村区域性养老服务中心，向特困、低保、留守、空巢、失能等社会老人开放。鼓励县域内的乡镇敬老院整体捆绑打包，引入专业化民营企业或社会组织规模化承接、连锁化运营。

同时，吸引更多社会资本参与养老服务发展，每个设区市（含平潭综合实验区）新建不少于 1 所民办养老机构。继续实施养老服务工程包，全年完成投资不少于 20 亿元。出台“时间银行”志愿服务指导意见，探索推行为老志愿服务登记制度，鼓励更多社会组织、志愿者主动参与为老、助老活动，不断培育壮大为老服务志愿者队伍。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/63048>

## 取消养老机构设立许可，我国全面放开养老市场

近日，国家发改委等 18 部门联合发布《加大力度推动社会领域公共服务补短板强弱项提质量促进形成强大国内市场的行动方案》。

行动方案指出，近年来，社会领域公共服务投入不断加大，设施条件不断改善，但相对于群众多层次多样化需求，仍然存在供给不足、质量不高、发展不均衡等突出问题，托幼、上学、就医、养老

等方面的服务质量和水平与群众期待还有不小差距，这既是现阶段社会主要矛盾的表现，又是供给侧结构性改革的重点，也是潜在的巨大国内市场。

对此，河北省一家养老机构负责人对《民生周刊》记者表示，随着行动方案的出台，我国养老服务将更加市场化，这有利于养老行业服务水平的提高。

### 取消养老机构设立许可

有观点认为，未来我国经济发展和金融市场面临的重大现实挑战之一，就是人口老龄化的加速到来。

据联合国发布的《2017 年度世界人口趋势报告》预测，到 2035 年中国 60 岁以上和 65 岁以上人口将分别达到 4.09 亿人和 2.99 亿人，占总人口比重分别达到 28.54% 和 20.87%。也即未来 15 年，我国老龄人口占比将从目前不足 1/5 逐步上升至接近 1/3。

而更加现实的问题是，我国养老机构十分紧缺，许多养老机构正面临多人排队问题，一些在大城市生活的老人获得一张养老床位等上几年的情况屡见不鲜。

稍早前，民政部养老服务司老年处处长李邦华透露，截至 2018 年底，全国注册登记养老机构 2.98 万个、床位 392.8 万张。

对此，一位业内人士告诉《民生周刊》记者，我国目前多数有意愿入住养老院的老人，首先考虑的是公办养老院，可尽管如此，民办养老机构的数量依然供不应求。“所以，这么庞大的养老市场，光靠政府兜底是不行的，必须放开市场。”

此次出台的行动方案明确，推动民办养老机构发展，取消养老机构设立许可，支持境内外资本投资举办养老机构，落实同等优惠政策。深化非营利性养老机构登记制度改革，允许养老机构依法依规设立多个服务网点，实现规模化、连锁化、品牌化运营。鼓励民间资本对企业厂房、商业设施及其他可利用的社会资源进行整合和改造后用于养老服务，开展城企协同推进养老服务发展行动计划。

除了明确全面放开养老服务市场，行动方案还指出，要加快建立全国统一的养老服务质量标准和评价体系，到 2020 年，全面实施全国养老机构服务质量等级评定工作。

### 加强公办养老机构建设

由于收入及生活水平的限制，老年人对养老服务的需求不尽相同。

南开大学社会建设与管理研究院院长关信平此前在接受《民生周刊》记者采访时表示，目前我国养老压力最大的群体是农民及城市低收入者。他认为，政府在这方面应主动作为，完善我国养老服务体系。

行动方案提出，实施特困人员供养服务设施和服务质量达标工程，提升特困人员供养服务机构托底保障能力。

鼓励有条件的农村特困供养服务机构（农村敬老院），在满足特困人员集中供养需求的前提下，逐步为农村低保、低收入家庭和建档立卡贫困家庭中的老年人，提供低偿或无偿的集中托养服务。大力发展农村互助养老服务，统筹规划建设公益性养老服务设施，推动 50% 的乡镇建有一所农村养老服务机构。

行动方案还强调，继续加强公办养老机构建设，落实新建城区、居住（小）区按照人均不少于 0.1 平方米的标准配建养老服务设施，稳步提高护理型床位占比。推进公办养老机构入住综合评估制度，优先满足失能老年人的基本养老服务需求。

2 月中旬，国家市场监督管理总局、国家标准化管理委员会批准发布《养老机构等级划分与评定》国家标准，对养老机构等级划分与评定提出 102 条要求，对养老机构的执业证明、工作人员的要求或资质、空间配置以及运营管理与服务提出基本要求，养老机构可根据自身情况自愿向评定机构提出参与评定的申请。

### 健全基本养老服务体系

在我国养老服务业发展过程中，医养结合正扮演重要角色。

为加强老年人健康服务体系建设，行动方案提出，以老年人健康为中心，优化老年医疗卫生资源配置，推动医疗机构与养老机构加强合作。推广老年人健康体检，到 2022 年，基本实现 65 岁以上老年人健康体检全覆盖。老年医疗服务需求强烈的地区，可依据现有医疗机构，以多种形式加强老年专业医疗机构能力建设。同时，推动基层医疗卫生机构积极开展老年人医疗、康复、护理、家庭病床等服务，提高老年人医疗卫生服务的可及性。

根据行动方案，到 2022 年，我国将全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系，社区日间照料机构覆盖率大于 90%，居家社区养老紧急救援系统普遍建立，“一刻钟”居家养老服务圈基本建成。

有业内人士表示，为了缓解养老压力，共助老年人安享晚年，国家正积极通过类似行动方案这样的政策的出台，助力我国养老事业发展。

《民生周刊》记者梳理发现，截至目前，已有北京、广州、深圳、哈尔滨、福州等多个城市发布全面放开养老服务市场相关的政策文件。广州市印发了《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的通告》，提出着力放宽市场准入，精简审批手续，落实用地保障、税费减免，提升服务质量，通过全面放开市场、提升服务质量、加强组织保障，加快发展养老服务业。

（来源：民生周刊）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/63027>

## 童星：养老服务行业如何补齐“短板”

党的十九大报告将养老列为民生领域的“短板”，坦承人民群众在养老方面“还存在很多困难”，强调要“积极应对人口老龄化，构建养老、孝老、敬老政策体系和社会环境，推进医养结合，加快老龄事业和产业发展。”在党的十九大精神鼓舞下，新时代我国的养老服务事业和产业如何才能补齐“短板”，取得跨越式发展？

### 一、稳定和创新发展政策

首先，要稳定养老政策。为促进养老事业的发展，我国先后出台了一系列的政策。2000 年，国务院办公厅转发民政部等 10 部委《关于加快社会福利社会化的意见》；2013 年，《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》更是我国养老服务业发展史上的重要里程碑，该《意见》强调充分发挥政府作用，充分发挥社会力量的主体作用，健全养老服务体系，满足多样化养老服务需求，努力使养老服务业成为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，成为促进服务业发展、推动经济转型升级的重要力量。当前应当毫不犹豫地坚持这些既定的方针政策，以政府为主导，充分发挥社会力量的作用，着力保障特殊困难老年人的养老服务需求，确保人人享有基本养老服务的原则。

其次，要创新养老服务政策。坚持深化改革的精神，利用本轮国家行政机构改革将老龄办划归卫生健康委员会代管的契机，积极推进医疗卫生与养老服务的政策对接，探索建立老年人长期照护保障制度，在医养融合方面取得新进展；以贯彻落实《中华人民共和国慈善法》为指导，加大政府购买服务的力度，引导更多的慈善组织投入养老服务领域；以落实养老服务地方标准为依托，对养老、护理、医疗、康复机构以及社区的助餐中心、日托中心分类制定服务标准和管理规范，建立健全行业自律、评估、监管机制，提升养老服务机构的专业化程度和服务水平；加快公办养老机构改制试点，形成多种所有制、多种运营模式的养老服务机构并存、竞争、发展的行业格局；开展并扩大老年人住房反向抵押养老保险试点等。

总之，通过稳定和创新发展政策，进一步推动从单纯保障城镇“三无”和农村五保老年人向为全社会老年人提供养老服务转变；从仅管理非营利性养老机构向营利性和非营利性养老机构全行业管理

转变；从偏重发展养老服务事业向促进养老事业与养老产业共同发展转变；从政府直接办服务向政府重点购买服务转变；从单纯培育发展向建管并重转变，深化养老服务管理体制和运行机制改革。

## 二、包容行业发展

养老服务兼具事业和产业的性质，需要明确政府、市场、社会三者的功能，厘清三者的边界，处理好三者的关系。

当前，政府在养老服务中的功能主要有：一是制定并落实养老服务规划特别是信息化的顶层设计；二是制定并落实相关扶持政策；三是制定准入标准，加强规制监管，以法治来保障“互联网+社区居家养老服务”。

市场在养老服务中可以发挥强大的功能。作为市场主体的企业来说，一是积极介入社区居家养老服务领域，寻求经济效益和社会效益的最佳结合点。二是积极开发、运用智慧养老系统。建立养老电子服务平台，开发便携式养老服务软件，完善养老服务热线、养老服务求助系统和救援系统、养老服务反馈评估系统。总之，市场在资源配置上应发挥决定作用，提供多样化、多层次的服务项目，最大程度满足老年人不同需要；推动产业发展，使养老服务业成为促进经济社会发展的新功能。

社会在养老服务中具有政府、市场所没有的特殊功能，它紧贴居家老人家庭，可以通过实施“三社联动”（即社区、社会组织、社会工作联动），发挥社会化养老的“枢纽”作用。其中，社区是平台，社会组织是载体，社会工作人才是队伍。以家庭、社区、社会组织为主体，通过家庭成员照护、社区邻里互助、机构专业服务、慈善帮扶等方式参与养老服务，可构建满足社会需求的新型服务模式。

政府、市场、社会三者养老服务中发挥各自功能的时候，应当厘清相互之间的边界。

政府与市场之间的边界是：市场有效率，政府不宜过多干预乃至代替市场，应尽可能把服务供给从自管自办让渡给市场；资本要逐利，政府应当强化兜底责任，通过宏观调控将资源向弱势群体倾斜。

政府与社会之间的边界是：社会及其细胞家庭、社区都是自我运行的活的有机体，完全有可能自我管理、自我调节，对于家庭、社区的养老功能，政府应当帮助其恢复和增强，而不是简单地去替代；同时要发挥社会组织在老年人组织化、需求表达、团结互助中的作用，精准掌握服务需求和效果。

市场与社会之间的边界是：市场会主动了解社会需求，准确提供服务，推进供给侧和需求端有效对接；社会的公益慈善项目及社会组织的活动，应当严格遵守法律法规和市场规则，避免干扰市场。

在实践中不仅要促进政府、市场、社会（含社区和家庭）的互助合作，实现养老服务行业的包容发展，对养老服务的学术研究，也需要促进多学科互助合作、包容发展。例如，社会学的研究有助于把握老年人的真实需求，充分利用各种社会资源，使养老服务更具有精准性；经济学的研究有助于合理配置资源，提高服务效率，使养老服务更具有可持续性；管理学的研究有助于在现实的约束条件下处理好各种关系，提出各方面和各代人都可接受的方案，使养老服务更具有可行性。

## 三、防止养老机构盲目追求数量和规模

在“社区居家养老”模式中，机构承担着通过社区，将自身的专业化养老服务辐射到千百万居家老人的任务，在社会化养老服务体系中发挥着示范和引领作用，所以关键在于提升服务质量，而非增加机构数量、扩大机构规模。

有人提出要增加机构数量，理由是我国面临的快速老龄化，到 2050 年，60 岁以上人口会达到 4 亿，每 4 个人当中就有 1 个老人。但实际上，许多老人不仅不需要别人提供服务，反而还在务农、打零工，帮助子女料理家务、照顾孙辈的老人则更多，只是失能半失能的老人需要别人提供养老服务，而失能半失能老人的总数不足 4 千万人。如果不从实际需求出发，盲目追求养老机构的数量和床位的数量，恐怕会造成很大的浪费。

还有人提出扩大单个机构规模，理由是为了提高规模效益。有些地方已经建成、更多地方正在筹建可居住上万老人的“老年公寓”“敬老院”“养老城”。东亚一些国家的社区将需要托管的老人、

儿童、学生集中在一起，老少互帮，其乐融融，这是顺应规律、符合人性的。专业化的养老、护理、医疗、康复机构应当小而精，集中为有需求的失能半失能老人服务，并通过社区提供的平台，将服务辐射到有需求的居家老人，形成连锁效应，这同样也可以实现经济效益。

此外，特别要警惕有些房地产商以建设“老年公寓”“养老城”为名，实则“圈地”搞开发。对这类行为不仅不能鼓励支持，还应当限制甚至禁止，确保养老服务业发展不走弯路。

（来源：福利中国）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/532/aid/63040>

## 加强社会养老服务体系建设的建议

社会养老服务体系是与经济社会发展水平相适应，以满足老年人养老服务需求、提升老年人生活质量为目标，面向所有老年人，提供生活照料、康复护理、精神慰藉、紧急救援和社会参与等设施、组织、和技术要素形成的网络，以及配套的服务标准、运行机制和监管制度。近年来，在各级政府的重视推动下，我国社会养老体系建设取得阶段性成果，但在发展过程中，仍然存在社会养老服务机构发展现状不能满足老龄化需要，重视程度不够，扶持政策不到位，养老机构设施简陋、服务水平低、整体缺乏活力和发展后劲，监管制度不完善等突出问题。针对此，笔者给出以下几点建议。

加大投入力度，全力支持社会养老服务发展。社会养老服务是一个庞大的系统工程，在社会养老服务资源不足的情况下，政府要及时补位，加大投入力度，确保社会养老服务的健康发展。一是加大政府投入力度。一方面，明确政府责任。根据公共财政职能和财政管理体制，明确各级财政的投入责任。另一方面，要规范发展经费的管理。各级财政等有关部门，要制定社会养老服务发展经费管理办法，建立健全社会养老服务资金投入、使用和监管机制，为社会养老服务事业发展提供物质保障。二是拓宽资金投入渠道。一方面，发挥财政投入政策引导作用。通过实施财政贴息、给予一次性床位建设补贴和运营补贴政策，引导企事业单位、集体组织、民间组织等参与社会养老服务发展。另一方面，发挥政策支持体系的激励作用。进一步细化明确土地使用、税费减免、金融支持等政策，引导和支持社会资本进入养老行业，兴办社会养老服务机构，提供社会养老服务。

创新资金投入方式，有效支持社会养老服务发展。创新资金投入方式是指改进资金分配办法、优化资金分配程度和强化资金分配透明度，提高财政资金使用有效性。一是完善资金分配机制。一方面，从促进社会养老服务均等化出发，科学确定政府补助资金投向，促进区域之间社会养老服务的均衡发展。另一方面，要建立竞争性资金分配机制，重点对规模集中、具有示范性的社会养老服务机构、社区日间照料机构予以支持，促进社会养老服务机构增强服务能力，提高服务质量。二是优化资金分配程序。在调查研究的基础上，建立区域新增社会养老服务备选项目库。根据社会养老服务发展进程和资金落实情况，分年度确定政府扶持的重点方向，并组织专家利用备选项目库对申报的项目进行评审，科学遴选补助项目。三是增强资金分配的透明度。对经过专家评审初步选定的项目，通过网络等公开媒体予以公示，主动接受来自养老服务举办单位、项目主管部门等组织的监督，确保资金分配的公正性和科学性。

加大养老政策支持，充分发挥政策资源综合效应。在加大投入力度，创新投入方式的同时，还要进一步整合相关政策资源，充分发挥政策的综合效应，多渠道解决养老服务资源不足问题。主要措施包括：一是税费优惠。适当减免老年服务机构的各项税费；老年服务机构用电、用水按居民生活用电、用水价格收取；向非营利性老年服务机构的捐赠，在缴纳企业所得税和个人所得税前准予扣除；在政府扶持和优惠政策上与政府办养老机构同等对待；允许投资者提取合理收益等。二是金融支持。鼓励和引导金融机构创新金融产品和服务方式，改进和完善对社会养老服务产业的金融服务，增加对养老服务企业及其建设项目的信贷投入。积极探索拓展社会养老服务产业市场融资渠道。三是资源整合。充分考虑老年人需求，着力改善老年人的生活环境。推进社会资源整合，缓解老年生活基础设施不足的矛盾。一方面，要优化各项养老服务资源布局。另一方面，要实现同城公共资源的共建共享。四是就业

资助。将发展社会养老服务与再就业工程结合起来，一方面，将养老服务人员培训纳入就业技能培训计划，与大专院校、卫生院校合作，利用就业技能培训资金对现有养老机构 and 社区养老服务人员进行培训，确保养老服务人员掌握基本保健、护理、康复知识和技能。另一方面，将社会办养老服务纳入公益性岗位，由政府按规定给予补贴，降低社会养老服务成本。

构建监管机制，提升专项资金使用效益。完善的监管机制，是确保财政资金安全有效，不断提高财政资金使用效益的保证。一是建立绩效评价制度。一方面，要制订科学完善的绩效评估方案。从实施内容绩效、功能效益绩效、项目管理绩效、资金管理绩效和公共效益绩效等方面进行科学评估。另一方面，要提高评估结果的公信力。委托有资质的评估机构或者组织，对政府投入社会养老服务资金使用效果、服务机构、服务内容、服务人员和服务质量等定期进行评估。二是注重结果的运用。一方面，省以上财政部门将绩效评价结果转换为对考评对象的补助系数，并与以后年度资金分配直接挂钩，进一步调动各地强化资金管理，提高资金使用效益的积极性。另一方面，市、县(区)财政部门，要将绩效评估结果与社会养老服务招投标制度挂钩，促进政府购买服务的资金向优质服务资源流动。(作者单位：福建省松溪县民政局)

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63055>

## 进一步激发养老服务市场活力

从目前养老服务业发展重点看，一是加强照护能力建设，提高养老机构护理型床位比例，不断扩大照护服务资源；二是提升医养结合深度和广度，加强医疗卫生机构和养老服务机构共建；三是优化养老服务业态，提高养老机构的营利空间和市场生存能力。我国全面取消养老机构设立许可，一批制约社会资本投入、制约产业发展的前置条件取消，极大提升了养老服务机构开办便利性，带动更多外资、民资机构进入养老服务业。全面放开养老服务市场，将更大程度激发市场机构活力，带动养老服务质量全面提升。

(来源：经济日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63063>

## 杨八里：老龄化来临，“同居”养老你认可吗？

在杭州余杭区瓶窑镇港东村一栋小别墅里，有十多位“抱团养老”的老人，每天一起逛街买菜、跳舞、打麻将，如同多年老友。

记得几年前，微信朋友圈就有人转发德国老人中，也有类似的养老方式。那些德国老人，一般都有自己的住房，生活条件优越，也不指望靠房租挣钱。而且，他们当中的很多人，或者是曾经生活在身边的朋友、亲人都已经离世，或者其本身就是一个独居老人。因为年龄渐长，就越来越希望有个人可以陪伴自己度过寂寞的晚年生活。

他们通常也是通过招募的方式，来找寻愿意合住的“有缘”人。这些老人对合住者只有品行的要求，只需要合住人缴纳很少的房租，或者不需要合住的人缴纳房租。只要自己开心，甚至于还能够提供给合住者免费的简单餐饮。这些老人们首先在媒体上公开发布一些信息，然后再对应征者进行筛选。而且，据说这样的招募，还有一部分是专门针对那些没有自己住房的年轻大学生们开放。

这一方面是解决了老人无人陪伴的困境、长期无人聊天而产生的寂寞和尴尬，另一方面也是给年

轻的大学生们提供了“免费的午餐”，让这些孩子不必担心生活来源，可以安心学业直到能够自食其力。

笔者不知道这个消息来源是否可靠，刚刚又上网查询了一下，也只是有一些关于这方面内容的相关介绍文章，而没有太多的新闻资料。因而我们只能说，这样的养老方式在德国是存在的。严肃的德国人也有幽默的时候，他们还给这种养老方式起了一个形象的名字：“同居”养老。

记得去年在新闻中看到过一则消息，和今天的新闻一样，说的也是杭州的事情。据说杭州的一家民营养老院，他们开展了一个名为“陪伴是最长情的告白”的志愿项目。其内容就是，出租养老院的部分空余房间给有需要的年轻人，月租只要 300 元，附带的要求是，每个租住的年轻人，每月必须为养老院的老人提供不低于 20 小时的志愿服务。

用这种方式，既充分利用了养老院的剩余资源，增加了收入，又在房价昂贵的杭州，给年轻人降低了生活成本，减轻了生存压力，还在为这所民营养老院打了广告的同时、为其增添了活力和人气。真可以说是一举三得！不得不说，杭州人就是聪明。

可以预见，随着老龄化的加速，我国今后必然会出现越来越多类型的养老方式。而类似的“同居”养老，肯定也会成为老年人诸多选择中的一个。

因为大家都是老年人，虽然看上去身体是非常健康的，但不能保证所有人在“同居”期间都不生病。或者说，大家选择“同居”养老，一方面是为了晚年生活不孤单，更主要的就是为了可以有病了相互照应。

针对老年人的特点来说，这种“同居”养老方式确实是有一定的优势。但是，因为相关的法律法规不完善，笔者还是担心会出现法律问题、甚至会出现法律上的某些纠纷。

有规矩就会少掉许多不必要的麻烦。在此，笔者呼吁相关部门，尽快完善这方面的一些相应的法律规范。或者就出台一个类似房屋出租的格式合同，厘清入住者和房屋所有人的权利和义务，申请者必须签订合同后才能入住。

这样一来，万一入住者出现健康等意外，就既能保障房屋所有人的合法权益，让其心里有底，又能让入住者在入住时就做好准备，不至于临时慌乱。如果可以做到，就必然减少将来可能出现的许多纠纷。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63078>

## “银发经济”产业发展空间广阔

人口老龄化进程加快，带来服务型消费全面快速增长，“银发经济”蕴藏着巨大的产业发展空间，成为中国经济增长的重要动力。保守估计，到 2030 年，中国老年人口消费规模将达到 18 万亿元人民币，到 2050 年达到 61 万亿元人民币。但是，从供给端看，中国养老产品和服务供给总量严重不足、结构不合理、水平不高的矛盾相当突出。例如，目前中国至少需要 1000 多万名养老护理人员，但实际从业人员不足百万，家政养老看护服务和社区日间照料的缺口分别超过 55% 和 70%。将全面快速扩张并不断升级的老年人消费需求转化为产业发展与经济增长的现实动力，已成为供给侧结构性改革的重大任务。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/454/aid/63063>

## 老龄数据

### 浙江：宁波迈入超老龄化社会，如何做好养老服务以解“近忧远虑”

宁波，已经迈入超老龄化社会。截至 2017 年底，全市 65 周岁及以上老年人口占户籍人口总数的 16.2%。按照国际通用标准，65 岁及以上老年人口的比重超过 7% 视为进入老龄化社会，超过 15% 视为进入超老龄化社会。

随着养老观念的不断转变，人们对养老服务的要求越来越高。不论是入住养老机构、接受专业化照护，还是选择居家养老，享受分项系列服务，都要求养老服务做得更深更细更人性化：不光要老有所养，还得养得好。

养老服务，涉及千家万户，自然又是代表委员们的热议话题。

#### A. 吸引民间资本投资养老服务

我国是在经济尚不发达的情况下迈入老龄化社会的，老龄化进展速度与经济实力水平不相匹配，养老方式以居家养老为主。近年来，随着老龄化进入快速发展阶段，老年人的医疗卫生需求和生活照料需求叠加的趋势愈加明显，不够完善的社会保障体系难以满足老龄化的需要。

一直以来，我市对养老服务业都高度重视，但养老服务仍面临诸多困难，比如供需严重失衡。以慈溪为例，至 2017 年底，60 岁及以上老年人口达 27.12 万人，养老机构却只有 17 家，平均每百名老人仅拥有床位 2.29 张。

去年 4 月，宁波市人民代表大会常务委员会发布了《宁波市居家养老服务条例》，当年 10 月 1 日起施行。我市民办养老业也由此步入了一个新的发展阶段。市人大代表孙群燕认为，目前民间资本投资已成为推动养老业发展不可或缺的重要力量，只是其发展“瓶颈”较多，还需要加大力度给予扶持。

为了吸引更多民间资本投资养老服务，孙群燕代表建议将养老业发展纳入各级政府及部门主要领导的考核考评。由主管领导牵头，进一步完善各项机制，切实消除民办养老服务在政策、资源上的各种壁垒，确保其合理的投资效益回报。

此外，孙群燕代表还建议进一步探索创新民办养老机构与公办养老机构、医疗卫生机构等合作共享机制，推动公建民营、民办公助、公办民办合资等多种方式，积极探索养老业与文化、旅游、健康等相关产业的有机结合，融合推进。

#### B. 发掘养老服务现有潜力

随着我市老年人口比例逐年上升，养老服务的供需将进一步失衡。通过建设来增加养老机构数量，这种方式能发挥的作用十分有限。相对而言，整合养老机构现有的各类资源，充分发掘内部潜力，似乎更为可行。

市人大代表高惠君提出，可通过发展“智慧养老”，有效缓解养老服务供给不足的现状。她在调研中发现，目前，我市已有不少地方开展智慧养老探索，如江北区开展智慧养老综合平台试点建设、镇海区搭建社会养老综合管理服务平台、鄞州区尝试“家院互融”养老模式，已取得不错成效。

然而，从全市的总体情况来看，养老服务业的整体信息化建设水平还不高。统计数据显示，全市 200 多家养老服务机构、2000 多个养老服务站中，已接入信息化服务平台的占比不足总量的三成，很多养老服务机构仍处于相对落后的“传统模式”。

高惠君代表建议宁波市通过政策扶持保障、专业服务平台建设、专业人才培养招引、创新探索发展模式等，来全方位推进“智慧养老”的加速发展。

其中，她还特别提到建立养老服务大数据库，希望借力信息技术，“智慧”地整合相关社会资源，打破目前养老“信息孤岛”的现状。

### C.加速升级医养结合型养老模式

相比城市，农村养老服务资源更为稀缺。医养结合型养老模式将现代医疗服务与养老服务有效结合，打通共享医养资源，是满足广大农村居民养老需求、化解农村人口老龄化风险的有效途径。这种养老模式，代表委员们在市两会期间多次提及。

目前，宁波已就医养结合型养老模式，从政策层面进行了顶层设计。不仅建立了对口支援、绿色通道和双向转诊联动机制，还将民办养老机构内设立的医疗机构纳入了医保定点范围，较好地解决了养老机构内老人看病就医问题。同时，还鼓励养老机构内设医疗机构，条件具备的可申请设立医院；鼓励养老机构、居家养老服务中心(站)与周边医院、社区医疗卫生服务机构合作，实现资源共享。

然而，在一系列的试点工作中，这种模式仍然存在许多不足。在市政协委员刘慧杰看来，要完善市医养结合型养老供给体系，首先需要确保“医养结合”建立模式的主体合法性。在完善政府管理机制的基础上，出台各项优惠政策，进一步激发服务主体参与的积极性。

同时，他还建议扩大医养结合体系中纳入医保的范围，增加医保配额。通过明确合理的医保支付方式，扩大老年人医保支付范围和药品选择机会，使其在医疗资源使用上拥有更大的自主权。

“医养结合”虽好，但也是“高风险”领域，一旦纠纷“缠身”，便会大大降低相应服务机构的效率。刘慧杰委员认为，应完善考虑防范“医养结合”过程中产生的医疗事故纠纷预案，确保老年人在不同的阶段，由相应的部门承担风险管理责任。

### D.专业养老护理员队伍亟待建设

随着社会老龄化进程的加快，养老早已成为关系民生的大问题。随着人们对养老服务业要求的不断提高，建设一支专业养老护理员队伍迫在眉睫。

市人大代表刘新宇在广泛征集群众意见的基础上，提出了加快养老服务领域专业人才建设的建议。

她说，目前我市的养老护理人员基本上以家庭妇女及外来务工人员为主，缺乏专业的护理培训和技能，虽然也有持证上岗的，但总体专业素质不高，工资待遇也比较低。如今，养老护理人员的整体素养早已跟不上市民高品质养老的需求。

为了能尽快建立一支高水平养老护理员队伍，刘新宇代表建议各高职院校增设养老护理专业，为社会培养更多的专业型护理人员。同时，由政府职能部门牵头，将社会上零散的养老护理人员纳入管理，统一进行专业培训，有条件的还要进行继续教育培训，使这些人员能够真正实现持证上岗，以确保养老护理的质量。

除了“再教育”，刘新宇代表还建议将养老护理员纳入公益性岗位范畴，为养老护理员设立政府特殊岗位补贴，稳步提升养老护理人员的工资福利，确保留住人才。

此外，她希望媒体能加强对养老护理人员的正面宣传，让社会对他们多一些理解和尊重，提高护理人员的社会认可度和社会地位。

(来源：宁波晚报)

## 全球老年人数量首次超过儿童，这意味着什么？

根据联合国数据，截至 2018 年底，全球 65 岁以上人口数量有史以来第一次超过 5 岁以下人口数量。人口影响社会生活的方方面面，那么这一数据背后代表着什么？又将对生活产生怎样的影响？

## 差距扩大

据英国广播公司（BBC）报道，目前，全球 65 岁以上人口约为 7.05 亿，而 0-4 岁人口约为 6.8 亿。到 2050 年，老人和儿童之间的差距将持续扩大——届时，每一个 0-4 岁的人，将对应 2 个以上 65 岁以上老人。

这一不断扩大的差距象征着人口学家数十年来一直跟踪的一种趋势：在大多数国家，人们寿命更长，生育孩子数量过少。

那么，这将对生活产生什么影响？这已经对日常生活造成影响了吗？

## 新生儿不足

根据世界银行的数据，1960 年，世界出生率约为每位女性生育 5 个孩子。而近 60 年后，这一数字已降至 2.4。

同时，社会经济的进步给人们带来的好处显现。1960 年，人们平均寿命略高于 52 岁，2017 年时平均预期寿命已达 72 岁。

这意味着，随着年龄增长、人们寿命延长，对资源的需求也越来越大，给诸如养老金、医疗体系等领域带来的压力也逐渐增大。

华盛顿大学健康指标和评估研究所所长克里斯托弗·穆雷表示，儿童数量将很少，65 岁以上人口数量变多，这将使维持全球社会变得非常困难。在 2018 年的一篇论文中，穆雷还指出，世界上几乎一半的国家正面临“生育低谷”——这意味着儿童数量不足以维持人口规模。“一个祖父母辈多于孙辈的社会，将带来深远的社会和经济影响”，穆雷补充说。

也有出生率排名前列的国家，比如非洲的尼日尔，可谓世界上“生育能力最强的国家”，2017 年平均每个妇女生育 7.2 个孩子。但这类国家儿童死亡率也很高，尼日尔曾有数据显示，每千名活产婴儿中有 85 个死亡。

## 老年人口多

发达国家人口老龄化问题更为严重。这类国家出生率低的原因不少，主要与经济富足有关：儿童死亡率较低、生育易得到控制、抚养孩子成本相对较高。在这些国家，妇女往往晚育，因而生育的孩子也较少。

更好的生活水平意味着这些国家的人们寿命更长。

一个明显的例子是日本。2018 年，该国平均预期寿命接近 84 岁，65 岁以上人口占总人口约 27%，这两个数字在全球范围内均属最高。

而日本 5 岁以下有多少人呢？联合国数据显示，这一比例大约为 3.85%。

几十年来，这一双重挑战一直困扰着日本当局。去年，日本政府宣布计划将退休年龄从 65 岁提高到 70 岁。如果正式实施，日本的劳动者退休时间将比世界其他任何地方都晚。

同时，人口失衡也在困扰发展中国家。中国 65 岁以上人口比例比日本低，约占总人口的 10.6%，但由于上世纪 70 年代以来实施的计划生育政策，中国的生育率也相对较低，每位妇女生育 1.6 个孩子。大陆地区 5 岁以下的儿童则不到总人口的 6%。

## 人口替代率

与生育率有关的另一概念是人口替代率，它是指为了维持人口规模不变所需要的生育率，通俗点讲是 1 位女性一生中生育子女数量。联合国曾指出，一般而言，人口替代率要达到 2.1，才能满足人口更替水平，不至于人口随世代更替而萎缩。

然而，联合国最新数据显示，全球大约只有 113 个国家满足这一标准。

研究人员还指出，儿童死亡率较高和人均预期寿命较低的国家，人口替代率需达 2.3，目前只有 99 个国家达到这一门槛。

由于出生率下降，尽管全球人口数量总体上在增加，预计 2024 年全球人口将达 80 亿，但不少国家的人口数量可能出现明显减少。其中较极端的例子之一是俄罗斯，每位妇女大约生育 1.75 个孩子，未来几十年将导致俄罗斯人口数量急剧下降。据联合国人口司计算，到 2050 年，俄罗斯人口将从当前的 1.43 亿下降到 1.32 亿。

### 需采取行动

人口下降和人口老龄化意味着劳动力数量减少，反过来可能导致经济生产率下降，从而阻碍经济增长。

去年 11 月，国际货币基金组织警告称，由于人口老龄化，未来四十年，日本经济可能“缩水”超过 25%。

牛津大学人口老龄化研究所所长乔治·利森接受采访时表示，“人口影响生活的方方面面，看看窗外街上的人们，还有房子、交通和消费，这都由人口驱动”。

人们一致认为，各国政府需要采取行动，拆除这颗“老化的定时炸弹”。

也有政府作出努力。比如，2016 年起，中国正式实施一对夫妇可生育两个孩子政策。

人口专家警告说，促进老年人健康的政策需在缓解人口老龄化影响方面发挥关键作用。这一论点的基础是，更健康的人更有精力、可以继续工作时间更长，可能导致医疗成本下降。

还有专家提出劳动力市场应该更加多样化，尤其是在性别方面。根据国际劳工组织的数据，2018 年全球女性劳动力市场参与率为 48.5%，比男性低 25% 以上。国际劳工组织经济学家埃克哈德·恩斯特解释称，“女性劳动力参与率较高的经济体，更少经历经济增长低迷。更多女性劳动力不仅使经济面对不利冲击时更具弹性，还代表着一种有力的反贫困工具”。

可以肯定的是，时钟仍在滴答作响

（来源：上观）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/615/aid/63046>

## 养老研究

### 王小龙：中国传统养老模式的演进脉络及对当前养老模式的反思

#### 中国传统养老模式的演进脉络

几千年来，中国都是自给自足的农业生产方式，这种生产方式决定了家庭养老特别是养儿防老是社会主要的养老模式。家庭成员将其创造的所有财富一方面作为生存保障，另一方面作为家庭积累。其积累的方式主要有两种：一种有形积累，即对物质财富的积累；另一种是无形积累，即通过养育后代，将其作为无形资产并最终使其成为长辈养老的依托。这样的积累方式最终导致了数千年来家族化和大家庭化社会结构的普遍性存在。长辈作为一家之主始终拥有绝对的权威，对家庭的资源分配具有支配性地位，他们的养老是在家庭成员的照料下完成的。可以说，这是中国传统农业社会最主流的家庭养老模式。

从新中国成立到 20 世纪 80 年代，由于计划经济体制下的城乡二元结构中农业人口占了绝大多数，产业结构中以第一、二产业为主导，家庭养老仍然是主要的养老方式，政府主导的福利院和敬老院仅限于接收孤寡老年人等特殊群体。改革开放后，随着第三产业的发展，特别是随着市场经济体制的确立，服务业的迅猛发展，城镇化的快速推进，以及独生子女政策的推行，我国家庭结构和功能、

家庭成员的社会关系及其观念等方面都发生了根本性变化，单一的家庭养老模式越来越式微，社会化养老模式迅速发展起来。各种社会化的养老模式层出不穷，其中主要养老模式包括居家养老、机构养老、社区养老。基于上述三种模式又衍生出其他不同的养老模式，例如以房养老、以地养老、虚拟养老、医养结合养老、金融养老、异地候鸟式养老等。

居家养老是指在可以得到各种社会化资源的支持和帮助下，老年人在家养老。社区养老是指主要针对家庭日间暂时无人或者无力照护的老年人，结合社区服务资源为其提供服务支持。机构养老是指以设施建设为重点，实现其为老年人提供基本养老服务的功能。

### 对当前养老模式的反思

传统的家庭养老模式在当前中国社会环境下已经越来越式微，在现代社会中，老年人的养老需要更多的社会化支持。居家养老、社区养老、机构养老作为我国主要的养老模式有其必然性及合理性，但其在实践运作中也存在着很多问题。

首先，居家养老模式专业性欠缺，无法保障老年人整体养老服务需求的满足。由于目前我国居家养老的老年人占全部老年人口的绝大多数，因此，政府在很多政策、文件中都强调，要以居家养老为基础。政府在大力宣传居家养老的重要性的同时，也出台了相关政策措施，加大对居家养老的支持力度，然而其实际效果却并不尽如人意。究其原因，目前中国的居家养老服务还停留在家政服务层面，从服务供给的角度看，供给基础薄弱。这主要表现在：养老服务专业人才严重匮乏，专业化服务难以保证；由于我国未富先老的国情，居家老年人的支付能力较低，其消费的意愿普遍偏弱，导致很多养老服务企业经营困难，有些企业表面上看很热闹，实际上是依靠政府“输血”维持，一旦政府停止为其“输血”就有可能关门倒闭。在这种情形之下，很多居家养老服务企业显然很难实现可持续发展，居家养老也由此面临尴尬处境。

其次，社区养老资源碎片化严重，无法实现资源有效整合。近年来，国家投入了大量的资源，以完善社区养老配套功能建设，尤其是配套建设日间照料中心，但其收效甚微。究其原因主要在于：大部分日间照料中心由于专业条件不足以及成本过高，只能提供一些简单的娱乐活动，而并不能真正满足老年人的刚性养老服务需求，因而也就无法获得合理的回报。入不敷出的经营状况，导致很多社区养老项目最后都被迫改作它用，社区资源整合也无从谈起。

最后，机构养老建设成本过高，资源配置效率低。理论上来说，失能、半失能老年人对护理服务有着刚性需求，机构养老无疑是其最合适的养老方式。机构养老的优点在于能够为老年人提供专业化服务。虽然这种模式对于失能、半失能老年人而言可以说是举足轻重，但是其缺点也很明显——机构建设一次性投入成本较高，而其所能照顾的老年人数量又十分有限；大部分机构都是建设在郊区，超出老年人原有生活半径。因此，整体来看，目前机构养老的资源配置效率较低，只能满足部分老年人的养老服务需求。

### 融合式养老模式的探索与实践，融合式养老模式的提出

在现代社会，养老实质上是个体达到一定自然年龄后，按照社会职业分工的制度安排，退出其职业生涯，并且以此为前提所进行的一种日常生活实践。这里的核心内涵在于，人的整个生命历程呈现出一定的周期性，各个阶段有其相对的特点，但人的整个生命历程又体现出高度的连续性和继承性。就养老而言，在老龄化和高龄化社会，按照 70-80 岁平均预期寿命计算，退出职业生涯，进入养老阶段，通常至少有 15-20 年的漫长生命周期。在这一漫长的养老阶段，既有对此前工作阶段生活风格的继承与延续，也有对当前阶段生活特征的应对，对下一阶段健康状况、经济状况、家庭关系、社会关系等生活状态的预知，以及由此形成的焦虑。即使是同一年龄段的老年群体，也会呈现出其多样性和异质性特征；即使面对同样的问题，不同的老年个体的应对资源和策略也存在着很大的差异，应对态度也迥然有别。与此同时，相比传统社会，生活在当代社会的个体也具有更多的现代性特征，个性化就是其中非常重要的一个方面。因此，养老作为一种日常生活实践，有着千差万别的丰富内涵，很难采取单一或统一的安置方式来化解所有的养老问题。对于养老问题的应对策略，以及相应养老模式的设计方案，都必须考虑到如何满足人们在养老问题上的个性化需求。为此，需要设计和研究一种更具

包容性、灵活性、综合性的养老模式。这也是中国应对人口老龄化、提高老年人生活质量的重要途径之一。融合式养老模式，正是意在寻找一条内在、深层次的路径，构建出具有动力性特征的现代养老机制，体现现代人养老的丰富内涵和满足其多样化需求。这种探索与中国的现有养老政策并不矛盾，而是在养老资源的体系性输送、养老主体的多元化构成、养老空间的有序链接、养老阶段安排的交叉并存等方面谋求一种系统整合的可能性和可行性，从而深化当前的养老政策内涵。

所谓融合式养老模式，即在老年人居住的社区附近建立小型机构，以机构为纽带把居家养老、社区养老、机构养老的功能有机融合起来，构成一个完整的服务系统，通过政府主导、市场化运营、家庭合作的方式，为老年人提供低成本、高效能、专业化的服务支持。在融合式养老模式中，社区养老机构的功能设置和以往有所不同。一方面，它要满足失能、半失能老年人的长期照料需求；另一方面，作为平台和枢纽，其可以有效整合政府和社区资源，提高其为社区居家老年人提供专业化服务的效能。这种模式表现出了小规模、社区型、多功能、广覆盖、低成本、高效能、专业化等特点。

应该说，融合式养老模式满足了老年人实现就近养老和需要多元化服务的需求，有效解决了居家养老、机构养老和社区养老对老年人养老服务需求的分割问题。

很多人常常把融合式养老模式和嵌入式养老模式、虚拟养老模式混为一谈，这显然是有问题的。实际上，虽然这两种养老模式都以服务社区居家老年人为目标，但是它们都与融合式养老模式有着本质区别。

嵌入式养老模式虽然强调了地理位置上的特性，满足了老年人就近养老的需求；但并没有涉及各种元素的融合及资源的互补，其所体现的仍然是单一支柱作用。而从实践中的嵌入式养老模式案例来看，其运作也确实存在很多问题。例如：很多嵌入式养老机构过于强调位置的重要性，却忽视了当前国情和自身生存所需的基本保障条件，导致其运营成本居高不下，入不敷出，一些项目只能靠政府“输血”或者牺牲服务质量甚至降低安全标准来维持，长此以往，势必很难为社区居家老年人提供稳定、专业化的养老服务支持。

虚拟养老即当前我国各地都在尝试的“没有围墙”的养老。这种模式主要靠政府主导，借助电话、互联网等现代技术连接居家老年人，老年人有需求时则呼叫平台，由平台通知第三方公司提供\*\*。这种模式看上去很简单，但要实际落地却往往困难重重。政府为了维持其运营，常常不得不投入大量的人力、物力、财力，但由于其大多数时候是政府主导，并没有按照经济规律构建起市场化主导的运营机制，导致其缺乏专业机构的有力支撑，再加上当前我国老年人的消费能力较低，消费意识普遍较为薄弱，最后的局面往往是事与愿违——政府投入了大量的资源然而却没有收到预期效果，企业因没有经济效益而没有参与的积极性，居家老年人也并没有在真正意义上得到专业的服务支持。

而与嵌入式养老模式和虚拟养老模式不同的是，融合式养老模式强调的是以服务为基础，以自身良性运营为保障，借助互联网等高科技手段，提升整个系统的服务效能。

### 融合式养老模式的理论基础，福利多元理论和福利三角理论

西方学者罗斯提出了福利多元主义思想，主张政府不再是社会福利的唯一提供者，社会福利可以由公共部门、营利组织、非营利组织、家庭和社区共同负担，政府角色转变为福利服务的规范者、福利服务的购买者、物品管理的仲裁者，以及促进其他部门从事服务供给的角色。罗斯认为，国家、市场、家庭作为单独的社会福利提供者都存在一定的缺陷，三个部门应联合起来，互相补充，取长补短，共同为社会提供福利。在此基础上，另一位西方学者伊瓦思认为，家庭、（市场）经济和国家共同组成福利整体，并将其称之为福利三角。伊瓦思认为，福利三角的研究分析框架应该放在文化、经济、社会和政治的背景中，并将福利三角中的三方具体化为对应的组织、价值和社会成员关系。

在当前中国经济转型背景下，老龄化加速发展伴随着未富先老的特点，养老完全靠政府已经不太现实，为此必须调动全社会的力量，尤其要充分发挥政府、市场、家庭的协同作用。融合式养老模式正好把这三种力量有机地融合到了一起，优势互补，取长补短，从而可以最大化地提升社会资源的利用效率，降低服务成本。整体而言，这种养老模式兼具家庭养老和社会化养老的优势，适合我国当前未富先老、少子化、空巢化的国情。

首先，从政府角度看，一方面通过规则的制定，政府可以激发市场活力和家庭的主动性，鼓励社

会资本进入，另一方面政府也可以通过购买公共服务方式履行自己的社会职责，例如：为留守在家里照顾老年人的亲属提供津贴，为从事养老服务的企业提供补贴和贴息贷款，通过购买第三方服务，满足弱势老年人需求，等等。

其次，从市场角度看，养老服务企业一方面通过市场化行为，不断完善服务，满足一部分具有购买能力老年人的需求，另一方面可以利用地理和专业优势，低成本承接政府购买的公共服务项目，服务弱势群体，扩大覆盖范围，增强企业盈利能力。

最后，从家庭角度看，由于是就近养老，老年人没有离开熟悉的环境和亲人、邻居，在得到专业照顾的同时，也兼顾了亲情的关怀，老年人从情感和精神层面都得到了必要的保障。家庭作为老年人养老最重要的支撑主体，仍然可以在其中发挥不可替代的作用。

毋庸置疑，融合式养老模式契合了福利多元理论和福利三角理论，有效地规避了居家养老、机构养老、社区养老各自的“短板”，通过对政府、市场和家庭作用的融合，充分发挥彼此的长处，取长补短，从而提升了其服务效率。这种养老模式不仅可以满足帕累托最优原则，而且符合1982年联合国发布的《维也纳老龄问题国际行动计划》所强调的在家养老原则，即“应该设法让年长者能够尽量在自己的家里和社区独立生活”，提供“社会福利服务，应该以社区为基础，向老年人提供各方面的服务”。

### 儒家的传统孝道文化

任何社会的养老行为选择都深刻打下了当地传统文化的烙印，对于中国而言，儒家文化无疑是几千年来对老年人养老行为产生影响的最重要因素。

儒家文化是以“礼、义、廉、耻、仁、爱、忠、孝”为核心的思想价值体系，是中国人日常行为的基本意识原则。对于老年人的养老行为而言，儒家文化的影响主要体现在传统孝道文化方面。

儒家文化强调以家庭养老为主，倡导“孝道”，强调“善事父母”，认为孝敬父母是一种道德义务，是个人社会行为的基本道德准则和规范。敬老、爱老、养老、送老的伦理观念是儒家文化的基础，几千年来一直是中国人必须遵守的伦理法度。众所周知，在最后，从家庭角度看，由于是就近养老，父母不再承担养育子女或孙辈的责任，孩子自然也没有为父母养老送终的义务，因此，其养老完全是社会化行为。与西方国家不同的是，在中国的传统文化和世俗观念中，不赡养父母的子女被认为是大逆不道、天理难容。这种文化传统，也使得中国自古以来就强调家庭养老，老年人及其子女都视家庭养老为自然而然的伦理秩序，养儿防老成为社会的主流认识。在中国的传统社会秩序中，父母把儿女养大后，女儿出嫁后随丈夫居家，尽心为夫家操持，而儿子则必须挑起家庭的重担，延续香火，赡养父母。可以说，养老防老是中国自古以来主流养老方式。

中国源远流长的儒家文化还强调，子女赡养父母，不仅包括物质上的支持，更重要的是还应有精神上的孝顺和尊敬。如中国历来强调“父母在，不远游”，即要求子女和父母在物理距离上尽量不要远离，要保证亲情的联接。融合式养老模式有机融合了传统社会中的家庭养老元素，但又包涵着传统家庭养老所没有的一些内容；因此其既是传统家庭养老的延续，也是对传统家庭养老的升华，是在社会化支持基础上的新旧家庭养老模式的结合。它不仅可以有效减轻家庭成员的养老负担，同时也更符合中国人的传统养老\*\*惯与偏好，因此更容易得到老年人及其家属的认可。

### 发达国家养老方式的发展趋势

从国际经验来看，发达国家经历了一个多世纪的老龄化发展历程，各国的养老模式基本都是从单一功能的大型机构养老逐步向小规模、社区型、多功能的社区养老模式转型。特别是由以日本和欧洲各国为代表的政府包揽福利性养老模式转向了政府主导下的社会、市场、家庭多方参与的养老模式，并由此有效推动了老年群体甚至整个社会的健康可持续发展。

#### 美国

美国在构建养老模式时，比较注重社区养老和养老社区相结合，即在已有的成熟社区配置老年服务和护理机构，让老年人不离开熟悉的生活环境也能享受到专业化服务，同时在强大的社会保障体系下，利用其丰富的土地资源重新打造功能更完善的老年人之“家”——老年社区。这种养老模式的覆

盖范围既包括独立居家生活的老年人，也包括需要辅助支持的各年龄段老年人，并涵盖了多层次的照料机构，包括独立型老年住宅、老年公寓、连续照料退休社区、长者社区、老年日托中心、护理院、老年痴呆病院、临终关怀机构、暂缓照料机构等。这里需要强调的是，美国的大型老年社区（CCRC）即是源于美国特定社会文化背景、相对完善的社会保障系统支持和充裕的土地资源储备而建立起来的。这类社区多建设在郊外地段，以低密度住宅形式为主，面向较年轻、健康、活跃的老年群体提供居住和配套服务。而美国更多的老年服务设施则是依托城市中已经成熟的社区建立起来的，其特点是小型化、多功能、专业化。有的小型养老机构甚至建立在大学校园里。这种养老机构主要是服务于退休教师，使他们在熟悉的环境里更加快乐和幸福地养老。

### 日本

日本的人口老龄化快速发展与我国情况类似。日本应对老龄化的重要措施之一就是其介护保险政策支持。该政策从 2000 年起实施，日本要求国民从 40 岁开始交纳介护保险金。65 岁以上需要护理或帮助的老年人，以及 40 岁以上未满 65 岁、罹患特定疾病的需要照护者，可以按规定享受保险支持。

日本政府在居家养老服务中起着主导作用，其社会组织的参与程度也较高。日本政府出台的支持政策和服务设施分类详细，覆盖了各类人群的需求。其养老模式也逐渐从医院和独立机构养老向社区家庭养老过渡。其养老服务设施和服务功能主要围绕社区来设置，如日托中心、短期入住设施、小规模多功能养老机构、在宅介护支援中心、咨询中心等。其中的社区型、小规模、多功能社区养老机构也是日本政府近年来着力推行的养老服务模式。这种养老服务模式通过政府主导下的市场运营模式融入社区的就近服务，以便于养老服务全方位辐射社区居家老年人。

日本的小规模多功能养老服务机构可以为老年人提供日托护理、\*\*、短期居住和长期居住等基本服务，其服务面向附近社区所有老年人。这种养老机构的特点主要表现为以下几个方面。一是以小规模、多功能机构融入社区，这种模式有助于维系老年人原有居住模式、人际关系、家庭氛围和地域熟悉感。二是以社区为基本单元，在老年人生活区域内为其提供所有服务，使其能就近、便捷地享受各种服务。三是全天候随时为老年人提供必要的服务。四是一站式服务，日托服务，\*\*，长、短期居住服务等，都在一个体系内集中解决，从而有助于保持专业护理的连续性，方便应对老年人的各种身心变化。五是充分考虑设施建设的灵活性，养老服务可以与其他服务机构（如幼儿园等）联合设置。

### 新加坡

截至 2004 年，新加坡总人口为 420 万人，其中 60 岁以上的老年人口占总人口的 20%。新加坡将老年人称为“乐龄人士”，其政府十分重视培养全民的家庭观念，鼓励老年人就近养老。在宣传上，政府注重对人民进行儒家思想教化，号召全社会关爱、孝敬老年人。在政策上鼓励老年人就近养老。例如，政府制定了购买组屋的优惠政策，对于年轻人愿意和父母亲居住在一起或其所购买房屋与父母居住地较近的，经政府批准后可一次性减付 3 万新元，其目的在于鼓励年轻人就近赡养父母、照顾老人。

新加坡在很多社区成立了“三合一家庭中心”，将托老所和托儿所有机结合在一起，既照顾了学龄前儿童、小学生，又兼顾了老年人。有些家庭可能是每天由年轻的夫妇将老人和幼儿一起送到这里。这种模式既顺应了社会发展需要，解决了年轻人的后顾之忧，又满足了人们对亲情依赖的需求。

通过以上对美国、日本、新加坡三个国家不同养老模式的分析可以看出，各个国家的国情和文化背景不同，其养老模式也会有不同程度的差别；但总体而言，小规模、社区型、多功能养老设施以及社区、居家、机构养老功能的融合，是当今世界养老模式的主流发展方向。

## 融合式养老模式的实现路径与政策保障

### 融合式养老模式的实现路径

融合式养老模式是对中国养老模式的一种有益探索，其既可以满足中国老年人就近养老的现实需求，也符合中国传统文化背景和我国当前的国情。融合式养老模式的顺利实现，需要以下几个方面的保障性条件。

### 位置要求

在养老机构选址时，要考虑到如何才能让老年人不离开熟悉的环境就能享受到低成本、专业化的养老服务。如果将其建在距离老年人居住地过于遥远的地方，则会导致其远离亲人、朋友和熟悉的环境，甚至远离医疗和生活保障系统。因此，社区养老机构应该设在老年人居住集中度较高的社区附近，以保证老年人以往生活的延续性和一致性。

### 运营机制要求

融合式养老模式的运营机制必须是以市场化为主导，以自身良性运营为基础。在当前中国未富先老的背景下，社区养老机构通过为普通的社区居家老年人提供服务所获得的收入仍然是十分有限的，要能在市场经济中生存下去，必须首先确保自己拥有生存的基础，例如 30 张以上的常住床位。只有通过依靠自己的力量存活下来，未来才有可能发挥自己对社区居民的辐射作用，以及通过购买政府的居家养老公共服务，扩大其服务的覆盖范围。

### 发展道路要求

融合式养老模式必须沿着品牌化、连锁化的道路发展，只有这样才能发挥出规模效应，抗风险能力才会更强，专业化的服务提供才会更有保证，人才培养系统也才有可能建立起来，盈利也会更有保障，同时也才能对整个行业产生积极的带动作用。

## 发展融合式养老模式的政策保障

### 完善养老服务体系

依据中国国情，要加快构建和完善政府主导、社会参与相结合的养老服务体系构架和机制，使政府、市场、家庭三者都能发挥其应有作用，互相支持，互相补充，如此才能发挥政府、市场、家庭在资源配置中的最大效能。

政府必须在宏观政策方面发挥主导作用，主要包括：制定标准、规则并且负责监督、指导，并通过购买公共产品保障弱势群体的养老需求；支持市场发挥其对资源配置的决定性作用；激发社会资本的活力，帮助其根据客户需求提供专业化服务；鼓励家庭成员承担起应有的责任和义务，在物质和精神方面满足老年人的养老需求。通过对居家、社区、机构养老工作进行统一协调，可有效避免人为分割及资源的重复浪费，积极应对不同阶段老年人的需求，确保为老年人提供连续性和个性化的养老服务。

### 加强供给侧改革，完善政策保障

融合式养老模式不仅符合中国传统文化传统，也将成为中国未来养老的一个主要发展方向。它不仅保证了老年人就近养老，而且用相对较小的投入实现了较大的产出，提升了整个社会资源的配置效能，最大限度地满足了老年人在生活照料和精神慰藉等方面的养老服务需求。

政府要拿出力度来，在基础资源方面对养老机构给予保障，特别是在土地和金融、人才等方面对其给予切实有力的支持，保障基本，统筹发展，完善市场机制，广泛动员社会资本参与，增加社会养老财富储备，提升养老服务支付能力，完善促进养老服务业发展的多层次组织体系建设。促进养老服务产品更加多层次、多元化发展，做到统一政策，统一标准，统一功能，统一资源，促进融合式养老模式健康发展。

### 营造公平环境，推动养老产业健康发展

在正确认识养老产业发展规律的前提下，政府首先要做好统筹规划，立足于满足老年人多层次需求，完善各项措施，营造公平、公正的环境，要精准扶持，集中力量重点培育一批有代表性、有创新活力的中小企业，支持它们形成品牌化、标准化、连锁化的经营模式，进而带动整个行业的发展，而不要“撒胡椒面”。这样既体现了政府的责任，又兼顾了公平和效率原则，也可推进养老产业化发展。要坚持合理化布局和标准化建设，保障多样化服务及社会化运作，形成有中国特色的融合式养老模式及其服务保障体系。

《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35 号）指出：“把不断满足老年人日益增长的养老服务需求作为出发点和落脚点，充分发挥政府作用，通过简政放权，创新体制机制，激发社会活力，充分发挥社会力量的主体作用，健全养老服务体系，满足多样化养老服务需求，努力使养老服务业成为积极应对人口老龄化、保障和改善民生的重要举措，成为扩大内需、增加就业、促进服务业发展、推动经济转型升级的重要力量。”

### 积极鼓励和扶持社会力量参与

社会力量参与养老产业发展必然离不开政府的正确引导。首先，政府应通过政策引导和税收优惠等等途径调动社会资本的积极性。其次，增加公共产品和服务供给，借助市场作用调配企业和社会组织资源，通过政府购买社会组织的服务项目，给机构发放服务补助等形式，鼓励企业为社区居家老年人提供\*\*、老年餐桌、护理服务等。最后，加强宣传，弘扬中华民族传统美德，鼓励社会参与，提高供给效率。

（来源：北京寸草春晖养老院官网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/469/aid/63020>

## 80 后，我们来谈谈养老的问题

80 后，不知道从什么时候开始被蛊惑：“40 岁财富自由”、“40 岁提前退休”。

马上，80 后就要进入 40 岁人生了，不知道大家离财富自由和提前退休还有多远的距离。

至少，我周围的 80 后现实是：财富自由还很远，提前退休更是不敢奢望，大多数进入了上有老、下有小；上有房贷、下有车贷；上有加班、下有应酬。

总之，人生进入了最艰难的阶段。

被生活裹挟着，有些人甚至无暇思考退休的事情。

今天给大家提个醒，为了退休后还能保证生活品质，你可能现在就要着手准备了。

80 后，这一代其实挺悲哀。

先把独生子、买房这些眼前压力放下，看看未来，日子也不好过。

中国人口红利正在消失这事不可逆转的正在发生，出生率越来越低，老龄化越来越高。这就意味着往社保这个池子里注水的越来越少，要从里面拿钱的越来越多。

十五年后，80 后进入领域社保养老保险的时候，能不能全额领取肯定是个问题。

要不然，国家也不会研究延迟退休这事了。

而且，80 后这代人一毕业就进入了全面市场化经济时代，频繁跳槽这事并不稀罕，这也为一部分体制外的 80 后埋下了一个隐忧，能否顺利在市场经济下让自己干到 60 岁稳妥退休？

尽管国家提倡延迟退休，但是人工智能普及时代，五六十岁打工者的命运可能更多的是被辞退或者难以被雇佣。

不信，你就看看现在经济形势不太好的时候，都是哪些人被解雇辞退了。

另外，80 后的生育率比 70 后低很多，单身或者选择丁克的夫妻越来越多，即便是有娃的家庭，可能也并未将“养儿防老”视作是老年生活保障的一种手段。

于是，80 后养老危机这事不是闹着玩的。

这种情况下，及早做准备是明智的选择。

目前，可以实现的养老准备有哪些？当然是排除社保之外的方式。

一是商业保险。重疾险、医疗险、养老保险，这些都可算作是大养老范畴的产品。前两者是为了确保在有大病、意外发生时，有额外的资金帮助，后者是专项的养老储蓄。

在条件允许的情况下，这些其实都应该配齐。这样才是一个基础的保障。

当然，如果你自身对投资这件事比较精通，那么养老保险也可以不配置。一般低风险的投资产品

是会跑赢保险公司的养老金产品的。只是，你要确保这笔用来养老的投资不会因为什么事情被挪用。

二是投资理财。养老是未来的事情，因此针对这部分需求的投资理财一定是做长期规划的。比较常见的是基金定投和长期金融产品购买。这里的长期金融产品一般是指低风险、周期长、收益相对稳定的产品，比如国债、大额存单、债券基金等产品。

三是以房养老。这个可以分两种形式。

一个是自己持有多套房产，等老了之后靠出租、出售来获取收益。但是如果按照目前人口出生率的状态来测算，未来房子的需求量可能会有所下降，房价能否一直坚挺，很难说。再加上房产税箭在弦上的状态，这种以房养老的方式可能成本不低，风险也不小。

第二个是现在许多房地产商和保险公司力推的养老社区。以保险公司在推的养老社区项目为例，用高额资金（有些公司 200 万）购买一份保险，获取养老社区的资格，然后等到需要养老时，保险的收益可以领钱，可以用来支付养老社区的费用。但不保证这笔钱足够支付养老社区的费用。

其实，养老这件事基本的财务安排就这么几种。

但是有一些原则和底线可以根据自己的情况进行设置。

首先，养老资金安排不能影响现阶段的生活水平。不然就是本末倒置了。

其次，对于养老这件事，越早准备保障越大。

最后，努力赚钱、努力积累财富、努力抵抗风险，这才是能够保证未来生活品质不下降的根基。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/468/id/470/aid/63029>

## 养老类型

### 他们为什么要抱团养老

老老相依，说到底还是为了寻找一份精神上的寄托

几位老人生活在一起，买菜、养鸡、跳舞、出游……这不是老年团体的偶尔活动，而是“抱团养老”的日常景象。最近，杭州的一群“老伙伴”，以新潮的养老模式受到网友们关注。

抱团养老，原理并不深奥。两年前，一位发起人在报上发布招募信息，几位志同道合的老人就聚到了一起。在发起人自家的大房子里，老人们同吃同住，结伴娱乐；有独立房间，住得不远，相互照应方便；水电等生活费大家平摊，每人每月千余元；来去自由，别了老伙计，又添新朋友。

年迈者为啥愿意抱成团？倒不见得都是无依无靠、被动应对，也可能出于主动选择。驱动力之一就是，它有乐。老人们年纪相仿，容易有相同的经历、共同的话题、相近的爱好，更适合充当彼此的玩伴。一天到晚，大家欢欢乐乐，多好。

它有底。在自己家，儿女再多，也难免要忙工作、搞社交、带孩子，没法儿总围着长辈转，“常回家看看”不容易做到。而以老伴老，则时间充裕、节奏合拍，身边总能有人守着，发生意外不至于孤立无援。

更重要的，它有情。老老相依，说到底，还是为了通过这些交往来交友、交心，重新搭建社交联系，从而寻找一份精神上的慰藉和寄托。

最近有一档节目，介绍了某位老艺术家的老年公寓生活。老人儿子蛮孝顺，自家房子也大，也有保姆，为啥还是选了公寓？人家说了：“养老就为生活愉快。”家里宽敞，可自己住也空荡，不如老年公寓住得舒心。况且，这里设施挺齐全，服务又专业，老人们串串门、旅旅游、搞搞文艺，有趣极了。

养老，在精神上应避免没着没落。抱团养老模式之所以奏效，正在于为老人重建了社会关系、激活了社会机能，从而使老年生活富有了能动性与人情味。

抱团养老，发展趋势尚待观察。这种做法是城市老人养老的一种尝试。期待更多样的、更贴心的养老模式，为老年生活提供选择。

（来源：人民日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/454/aid/63049>

## 浙江：打破地域限制，湖州打造老年人“5 分钟就餐圈”

4 月 8 日上午 10 点 50 分，吴兴区中央食堂送餐员黄建林准时到达月河小区，他小心翼翼地电动车后座的保温箱内取出餐盒，一口气跑上三楼，来到 82 岁老人林惠长家。老人打开餐盒，饭菜都还冒着热气，白斩鸡、包心菜、木耳炒肉，荤素搭配得当，分量也刚刚好。“我每天订两餐，共 23 块，他们不但送餐上门，还每天换着花样让我们吃好。”林惠长止不住为中央食堂点赞。

在湖州，60 岁以上的老年人有 63 万，怎样让他们吃得舒心、放心？今年以来，该市进一步升级中心城区社区老年食堂，打破地域限制，在街道、乡镇建立中央食堂，联动村、社区内居家养老服务照料中心等资源建设村、社区助餐点，并由中央食堂统一送餐，打造老年人“5 分钟就餐圈”。

红烧鱼、油焖笋、糖醋里脊……当天中午，位于朝阳街道的吴兴区中央食堂内，工作人员端出一盆盆热腾腾的菜，香气飘满整个屋子。家住红丰社区的 80 岁老人郑勤文如往常一样，踱进了食堂。“哟，今天有我爱吃的红烧鱼。”端着饭菜，老郑坐在靠近门口的老地方，热络地和邻座边吃边聊。

没过多久，来吃饭的老人排起了队。此时，载着 80 份打包餐盒的送餐车准时从食堂出发，前往各个社区助餐点。三名送餐员也跨上电动车，为行动不便的老人送去专属于他们的“外卖”。在半小时内，他们每个人将完成十户老人的午餐配送。

除了实惠卫生、味道好，中央食堂的环境，成了老人们眼中的一道风景。统一配色的原木餐桌上摆放着绿植和鲜花，透过玻璃可以全程看到后厨的操作。位于滨湖街道的中央食堂运营不久，人气却很旺，每天有 150 多人来就餐。“食堂旁边就是书房，还有朝湖的落地窗，吃好饭来看看书，很惬意。”居民施美凤满意地说。

“中央食堂联动助餐点的模式，能够让更多的老人受益。”湖州市民政局相关负责人告诉记者，中央食堂由乡镇街道统筹，集中采购食材、制作，并且跨社区、街道配送，送餐范围覆盖面达到中心城区的 60% 以上。目前，湖州中心城区已建成 8 家中央食堂、757 个老年人助餐和配送餐服务点。

（来源：浙江新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/517/id/519/aid/63051>

## 养老产业

### 第二届南山峰会周末开幕，拟提应对人口老龄化中国策略

为应对“人口老龄化”的世界级挑战，我国正在积极探索符合中国特色的医养结合的中国路径。4

月 13-14 日，由中国医学科学院北京协和医学院、海南省卫生健康委员会、海南省三亚市人民政府联合主办的第二届“南山峰会——全球应对人口老龄化中国策略论坛”（以下简称“南山峰会”）将在海南省三亚市举办。

中国医学科学院北京协和医学院院校长、中国工程院副院长王辰院士认为，不能只把老年人看作社会资源的消费者、被照顾的对象，老年人也是人类智慧积累最成熟的群体。

“南山峰会”是关于全球应对人口老龄化中国策略的探讨，王辰认为要从顶层设计的高度，从医学和健康以及整个社会发展的规律上，挖掘“南山峰会”的重要意义。

据悉，本届“南山峰会”将由一个主论坛和四个分论坛组成，期间还会安排国际适老产品项目路演、优秀养老模式展示交流等丰富内容。届时，将有美国、德国、葡萄牙、匈牙利、日本、韩国、新加坡、中国等百名中外康养界的专家学者，深度阐述他们在康养方面的研究成果与实践经验，从个体、群体以及人文环境等多个维度，探讨推进我国健康老龄化事业发展。

日前，“南山峰会”筹备会在北京召开。中国医学科学院北京协和医学院副院校长郑忠伟透露，本届“南山峰会”将汇聚中外专家学者，深度探讨符合中国国情的“医养结合”蓝图；同时与卫生主管部门及地方政府深度融合，要发出“协和声音”，打造“地域特色”，努力形成中国应对老龄化的“中国方略”。

在筹备会上，与会专家学者一致认为，本届“南山峰会”的议程设置更加具象，适宜康养技术、抗衰老研究转化、金融保障、人才培养与信息化建设等主题论坛内容，与今年《政府工作报告》所提出的工作任务相吻合，都是我国健康老龄化事业发展紧迫需要解决的问题。专家们建议，本届“南山峰会”应该组建正式的执行机构——“南山联盟”，共同推进我国健康老龄化事业发展。

王辰表示，“全球应对人口老龄化中国策略”的提出，意义重大，一定会成为整个人类照护发展史上的重要节点，也必将为健康老龄化提供科学指导，使人类社会管理的智慧，真正转化成对老年人幸福照护的根据。

当天，来自国家卫健委、相关行业协会、金融机构、保险机构以及康养企业代表等 50 余位专家学者，参加了第二届南山峰会筹备会。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/63080>

## 养老访谈

### 四部委：将指导各省抓紧制定调整养老保险费率的具体方案

国家税务总局网站 4 月 9 日消息，近日，为减轻企业负担、优化营商环境、完善社会保险制度，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》（以下简称《方案》）。人力资源社会保障部、财政部、税务总局、国家医保局等四部门有关负责人就《方案》相关问题回答记者提问。

**问：**请介绍一下《方案》的出台背景。

**答：**党中央、国务院高度重视降低社保费率、减轻企业缴费负担工作。2015 年以来先后 5 次降低或阶段性降低社保费率，涉及企业职工基本养老保险、失业保险、工伤保险和生育保险，预计，2015 年到今年 4 月 30 日现行阶段性降费政策执行期满，共可减轻企业社保缴费负担近 5000 亿元。随着我国经济发展出现一系列新形势新情况，企业对进一步降低社保费率的呼声较强，党中央、国务院提出新的要求。习近平总书记 2018 年 11 月在民营企业座谈会上强调，要根据实际情况，降低社保缴费名义费率，稳定缴费方式，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降，在去年底的中央经济工作会议

上对实施更大规模减税降费提出明确要求。李克强总理多次研究部署降低社保费率问题，在今年《政府工作报告》中明确提出各地可将养老保险单位缴费比例降至 16%。按照党中央、国务院决策部署，四部门在深入研究论证，广泛听取各方面意见的基础上，起草了《方案》，经 3 月 26 日国务院第 42 次常务会议审议通过，已由国务院办公厅正式印发。4 月 3 日，韩正副总理、胡春华副总理出席降低社会保险费率工作会议，对实施工作进行了部署，要求把降低社保费率的好事办实、把实事办好。

**问：《方案》的总体考虑是什么？具体包括哪些内容？**

答：《方案》的总体考虑是，统筹考虑降低社会保险费率、完善社会保险制度、稳步推进社会保险费征收体制改革，综合施策，确保企业社会保险缴费实际负担有实质性下降，确保各项社会保险待遇按时足额支付。

《方案》共分八个部分，具体包括：一是降低城镇职工基本养老保险单位缴费比例，高于 16% 的省份，可降至 16%。二是继续阶段性降低失业保险和工伤保险费率，现行的阶段性降低费率政策到期后再延长一年至 2020 年 4 月 30 日。三是调整社保缴费基数政策。将城镇非私营单位和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资作为核定职工缴费基数上下限的指标，个体工商户和灵活就业人员可在一定范围内自愿选择适当的缴费基数。四是加快推进养老保险省级统筹，逐步统一养老保险政策，2020 年底前实现基金省级统收统支。五是提高养老保险基金中央调剂比例，今年调剂比例提高至 3.5%。六是稳步推进社保费征收体制改革。企业职工各险种原则上暂按现行征收体制继续征收，“成熟一省、移交一省”。在征收体制改革过程中不得自行对企业历史欠费进行集中清缴，不得采取任何增加小微企业实际缴费负担的做法。七是建立工作协调机制。在国务院层面和县级以上各级政府建立由政府有关负责同志牵头，相关部门参加的工作协调机制。八是认真做好组织落实工作。

《方案》实施到位后，预计 2019 年全年可减轻社保缴费负担 3000 多亿元。

**问：《方案》提出城镇职工基本养老保险单位缴费比例可降至 16%，这项措施会有什么效果？**

答：目前，各省份(含新疆生产建设兵团)企业缴费比例不统一，高的省份 20%，多数省份阶段性降至 19%，还有个别省份 14% 左右。单位缴费比例总体较高，有一定下调空间；且地区之间差异大，不同地区企业缴费负担不同，竞争不公平，也不利于养老保险制度的长远发展。

根据《方案》，各省单位缴费比例可降至 16%，一是单位缴费比例最多可降低 4 个百分点，不设条件，也不是阶段性政策，而是长期性制度安排，政策力度大，普惠性强，减负效果明显，彰显了中央减轻企业社保缴费负担的鲜明态度和坚定决心。二是各地降费率后，全国费率差异缩小，有利于均衡企业缴费负担，促进形成公平的市场竞争环境，也有利于全国费率逐步统一，促进实现养老保险全国统筹。三是降低费率后，参保缴费“门槛”下降，有利于提高企业和职工的参保积极性，将更多的职工纳入到职工养老保险制度中来，形成企业发展与养老保险制度发展的良性循环。

**问：各省份城镇职工基本养老保险基金结余情况不一，有的省份基金支大于收，如何降低养老保险费率？**

答：根据《方案》，城镇职工基本养老保险单位缴费比例高于 16% 的省份，都可将养老保险单位缴费比例降到 16%。具体降低比例由各省提出，与目前省级政府承担确保养老金发放的主体责任是一致的。目前，我国养老保险基金结余分布的确存在着一定的结构性问题。受制度抚养比不同等因素影响，养老保险基金结余存在地区差异，各省份降费率面临的压力不同。一般来说，抚养比高的地区，基金结余情况较为乐观，降费率面临的困难较小；而抚养比低的地区，基金收支平衡压力较大，降费率面临着一定的现实困难，对此，中央将通过继续加大财政补助力度、提高企业职工基本养老保险基金中央调剂比例等措施给予支持，帮助这些地区降费率后能够确保养老金按时足额发放，为形成公平的市场竞争环境创造条件，促进企业发展与养老保险制度建设的良性循环。

**问：《方案》提出延长阶段性降低失业保险和工伤保险费率期限，是如何考虑的？**

答：2015 年 3 月，国务院决定失业保险总费率由 3% 降至 2%；2016 年 5 月，国务院决定由 2% 阶段性降至 1%-1.5%；2017 年 1 月，国务院决定总费率为 1.5% 的省份降至 1%，期限一年。2018 年 4

月，国务院决定实施 1%费率政策的期限延长至 2019 年 4 月 30 日。2015 年至 2018 年，通过降低失业保险费率，失业保险基金共减收约 3000 亿元。目前，失业保险基金累计结余备付能力较强，有条件继续执行阶段性降费政策，各地可以确保降费政策落实，为企业减负的同时，可确保失业保险待遇水平不降低和按时足额发放，确保失业保险基金平稳运行。《方案》明确继续延长阶段性降低失业保险费率政策执行期限至 2020 年 4 月 30 日。

我国工伤保险实行行业差别与单位浮动相结合的费率制度。2015 年，按照中央关于“适时适当降低社会保险费率”要求，人力资源社会保障部、财政部联合下发《关于调整工伤保险费率政策的通知》(人社部发〔2015〕71 号)，在总体降低工伤保险费率水平的基础上，调整完善了原有的工伤保险费率政策，基准费率由原来的按三类风险行业划分细化为八类。为降低单位社保缴费成本，2018 年，人力资源社会保障部、财政部联合下发《关于继续阶段性降低社会保险费率的通知》(人社部发〔2018〕25 号)，规定自 2018 年 5 月至 2019 年 4 月阶段性下调工伤保险费率。为进一步减轻企业社保缴费成本，国务院决定工伤保险阶段性降费政策执行期限延长一年，即自 2019 年 5 月 1 日起，延长阶段性降低工伤保险费率的期限至 2020 年 4 月 30 日，工伤保险基金累计结余可支付月数在 18 至 23 个月的统筹地区可以现行费率为基础下调 20%，累计结余可支付月数在 24 个月以上的统筹地区可以现行费率为基础下调 50%。

**问：《方案》对缴费基数政策也进行了调整，与之前政策相比有什么变化？**

答：缴费基数也是影响企业和个人社保缴费负担的重要参数。根据《方案》，缴费基数政策也要进行调整：一是明确将城镇非私营单位和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资作为核定职工缴费基数上下限的指标。二是个体工商户和灵活就业人员参加养老保险，可在全口径城镇单位就业人员平均工资的 60%至 300%范围内选择适当的缴费基数。

主要考虑，全口径城镇单位就业人员平均工资，比原政策规定的非私营单位在岗职工平均工资，能够更合理地反映参保人员实际平均工资水平，以此来核定个人缴费基数上下限，工资水平较低的职工缴费基数可相应降低，缴费负担减轻。部分企业，特别是部分小微企业或劳动密集型企业，不少职工按照缴费基数下限缴费，企业缴费负担也可进一步减轻，能更多受益。举个例子，假设某地区非私营单位在岗职工平均工资为 6000 元，则原个人缴费基数下限为 3600 元，如某职工月工资水平为 3000 元，需按缴费基数下限 3600 元计算缴费金额；计算口径调整后，全口径城镇单位就业人员平均工资为 5000 元，则个人缴费基数下限相应降低到 3000 元，该职工就可按 3000 元计算缴费金额，前后对比，月缴费基数减少 600 元，个人缴费比例 8%，月缴费负担相应减轻 48 元，如其所在企业以个人缴费基数之和确定单位缴费基数，则企业每月缴费基数也相应减少 600 元，缴费负担可进一步减轻。对个体工商户和灵活就业人员而言，政策调整后，不仅平均工资口径调整、标准降低，选择范围也变大，选择低基数的可以进一步减轻缴费负担，收入较高的人员也可以选择较高的缴费基数，来提高自己退休后的养老金水平。比如，按上例，如为灵活就业人员，月缴费基数可从 6000 元改为以 3000 元下限缴费，则月缴费基数减少 3000 元，按 20%比例缴费，月缴费负担相应减轻 600 元。

**问：目前，养老保险省级统筹工作进展情况如何？《方案》对此有何要求？**

答：社会保险基金的集中统筹调剂使用是发挥社会保险制度保障功能的核心，提高社会保险统筹层次是社会保险制度的内在要求，基金统筹层次越高，越有利于分散风险，增强基金保障能力。党的十九大明确要求尽快实现养老保险全国统筹。目前，各省份(含新疆生产建设兵团)已初步建立了企业职工基本养老保险省级统筹制度，但各地进展不平衡，部分省份已实现养老保险基金省级统收统支，大部分省份实行的是养老保险基金省级调剂制度，基金统筹共济作用发挥还不充分。另外，个别省份还存在省内养老保险政策不统一等问题，需要逐步统一规范。

党中央、国务院对加快推进省级统筹工作高度重视，去年底召开的中央经济工作会议和今年的《政府工作报告》都对加快推进养老保险省级统筹提出要求。加快推进省级统筹是完善养老保险制度的必然要求，也是实现养老保险全国统筹的基础。为此，《方案》要求各省份要加快推进省级统筹，逐步统一养老保险政策，2020 年底前实现基金省级统收统支，为养老保险全国统筹打好坚实基础。

问：推进企业职工基本养老保险基金中央调剂制度有什么进展？《方案》对今年的基金中央调剂工作有何安排？

答：企业职工基本养老保险基金中央调剂制度是养老保险全国统筹的第一步，2018 年 7 月 1 日起建立实施。去年调剂比例为 3%，半年中央调剂基金总规模 2400 多亿元，7 个东部省份净上解资金 610 亿元，22 个中西部和老工业基地省份受益，对均衡地区之间养老保险基金负担发挥积极作用。《方案》明确 2019 年基金中央调剂比例将提高到 3.5%，预计全年基金调剂规模约为 6000 多亿元，受益省份受益额将达到 1600 亿元左右，调剂力度比 2018 年明显加大，将进一步均衡各省之间养老保险基金负担，为实施降低社保费率工作提供有力支持。

问：《方案》实施后，社保费征收工作将如何开展？

答：根据《方案》，企业职工基本养老保险和企业职工其他险种缴费，原则上暂按现行征收体制继续征收，即，原由社保征收的继续由社保征收，原由税务征收的继续由税务征收，稳定缴费方式，“成熟一省、移交一省”。机关事业单位社保费和城乡居民社保费征管职责如期划转至税务部门。

问：降低养老保险费率后，养老金按时足额发放是否会受到影响？

答：降低养老保险费率在有效减轻企业社保缴费负担的同时，确实会减少养老保险基金收入，加大基金收支压力，但全国养老保险基金整体收大于支，滚存结余不断增加，总体上不会造成养老金支付风险，不会影响养老金按时足额发放。根据最新年报统计，2018 年，企业职工基本养老保险基金各项收入 3.7 万亿元，支出 3.2 万亿元，2018 年底基金累积结余约 4.8 万亿元，有较强的支撑能力。据测算，降费后，未来一段时期仍能保持当期收支有结余。在确保发放的同时，随着经济社会发展，国家还将继续提高退休人员养老金水平。目前，人力资源社会保障部、财政部正按照国务院部署组织实施 2019 年基本养老金年度调整工作，这也是连续第 15 年提高企业退休人员基本养老金水平，今年总体提高比例为 5%，预计将有 1 亿左右企业退休人员受益。

问：降低费率后，部分地区可能出现基金收支矛盾更加突出的问题，有何应对措施？

答：从结构上看，绝大部分省份在执行降费政策后，基金收支状况比较稳健，具有较好的支撑能力。对于降费后部分地区基金收支压力加大的问题，有关部门将采取有效措施妥善应对。一是继续加大中央财政对基本养老保险基金的补助。2019 年，中央财政安排企业职工基本养老保险补助资金 5285 亿元，同比增长 9.4%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区和老工业基地省份倾斜。二是进一步加大基本养老保险基金中央调剂力度，2019 年调剂比例提高到 3.5%，今后还将逐步提高，将进一步缓解中西部地区和老工业基地省份养老金支付压力。三是压实省级政府的主体责任。省级政府要强化责任，建立健全省、市、县基金缺口分担机制，通过盘活存量资金、处置国有资产、财政预算安排等多渠道筹措资金弥补基金缺口。对特殊困难省份，在省级政府主体责任充分落实到位的基础上，中央可通过适当的方式给予帮助。此外，相关部门还将通过继续推进划转部分国有资本充实社保基金、积极稳妥开展养老保险基金投资运营、健全激励约束机制等措施，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

问：将采取哪些措施来保障《方案》的实施？

答：为保障参保单位和职工应享尽享降费红利，确保《方案》各项部署落地见效，打赢“降费减负”这场硬仗，将采取以下措施：一是指导各省抓紧制定调整养老保险费率的具体方案，坚持目标导向和结果导向，确保降费率政策 5 月 1 日如期落地实施，坚决兑现对企业和社会的承诺。二是建立定期调度机制，将及时跟踪各地政策制定及实施情况，指导地方实而又实、细而又细地落实好《方案》各项措施，让市场主体特别是小微企业有明显降费感受，不断增强参保单位和职工的政策获得感。三是开展政策总结评估，适时对政策实施效果开展全面评估，及时研究解决工作推进中遇到的新情况新问题，查缺补漏，努力达到政策实施的最优效果。四是强化监测预警，坚决兜牢民生底线。对《方案》实施后的基金运行情况做好后续跟踪，既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。

（来源：澎湃新闻）

## 智慧养老

### 老龄化趋势明确医疗 IT 有何机会？

老龄化为必然趋势，养老保险将实现全国统筹。全国老龄办最新统计，截至 2017 年年底，全国 60 岁以上老年人口达 2.4 亿，占总人口比重达 17.3%，平均近 4 个劳动力抚养 1 位老人。根据联合国人口司数据及预测，预计在 2030 年时超过 3.5 亿，老龄化成为必然趋势。2019 年 4 月 4 日国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》，《方案》提出，2020 年底前实现企业职工基本养老保险基金省级统收统支，提高养老保险基金中央调剂比例，2019 年提高至 3.5%。财政部部长刘昆表示，在此基础上，推动尽快实现养老保险全国统筹。

医养结合是解决老龄化医疗问题核心。“医养结合”就是指医疗资源与养老资源相结合，实现社会资源利用的最大化。利用“医养一体化”的发展模式，集医疗、康复、养生、养老等为一体，是将养老机构和医院的功能相结合的新型模式。医养结合涉及 3 个维度变化：1、家庭医生签约服务；2、健康管理；3、提供上门服务。

智慧健康养老就是利用智能化的手段助力健康养老服务。国家卫健委将继续联合工信部、民政部组织开展智慧健康养老应用试点示范工作：1、充分利用互联网医院、处方外流、可穿戴设备等移动信息采集终端等手段对老年人进行健康管理；2、老年医疗服务从以疾病为中心转变为以患者为中心，健全医联体、分级诊疗体系；3、全面落实老年人医疗服务优待政策，优化老年人就医流程(优化医疗机构信息化流程)。

2019 年医疗 IT 进入订单集中释放期。医疗信息化市场受电子病历、医保 IT 以及区域医疗信息化多因素驱动，开启未来 3-5 年的高景气市场，2019 年进入订单集中释放期。我们以卫宁健康、思创医惠两家上市公司为样本，在采招网上进行订单统计。2019 年第一季度卫宁健康中标订单金额为 3.01 亿，同比 2018 年第一季度增速为 70%。2019 年第一季度思创医惠中标订单金额为 1.79 亿，同比 2018 年第一季度增速为 103%。

（来源：投资快报）

## 养老培训

### 健康老龄化责任在肩首批专业老年照护师持证上岗

4 月 3 日，由中国老年医学学会和解放军总医院国家老年疾病临床医学研究中心联合成立的“老年医学培训中心”首期全国《老年照护师》培训班结业典礼在京举行。

我国目前 60 岁以上老年人口数量已达 2.41 亿，其中有数以千计的老年人处于失能失智状态，他们

生活得如何，是否能得到长期专业的照护，陪伴在他们身边的人员是否具备照护资质？

“老年医学培训中心”积极贯彻落实“健康中国 2030”战略，在老年照护师规范化培训方面，义务为老年陪护人员进行培训，开展为期 3 个月的首期全国老年照护师培训班。此次培训班共设 480 个学时，分理论授课、实操演练、临床见习 3 个板块，培训内容包括老年照护技能、急救技能、老年常见病和慢性病表现及用药知识、心理疏导，居家常用医疗护理技术等。共有 70 余名来自解放军总医院老年病房、具备一定照护知识及技能的护理和陪护人员参加了首期培训班，最终有 31 名学员经过笔试、现场演示等考核流程顺利结业。

中国老年医学学会会长、国家老年疾病临床医学研究中心主任范利教授等为结业学员颁发《老年照护师》证书。参训学员表示，培训内容信息量大，理念新，实操性强，听后受益匪浅。

据悉，“老年医学培训中心”已编写出版了《老年医疗照护国家级规范教材》，制定了老年照护培训师系列课程，颁布了《老年照护师规范》团体标准。今后，将进一步加大老年照护师培训推广范围和力度，让更多的陪护人员得到专业化、规范化培训，聚力推进老年照护师职业发展，使其在健康服务和慢病管理方面发挥更加重要的作用，切实增加广大老年人群的幸福感和获得感。

（来源：央视网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/531/id/532/aid/63021>

## 养老大潮遭遇“护理员荒”

随着老龄化社会的到来，越来越多的老人急需专业的日常及医疗护理。而且随着人口老龄化加剧，失能、失智、独居、高龄老年人日益增多，多样化、个性化养老服务需求日趋增长，对养老机构的专业服务能力和服务质量提出了更高的要求。

据 2018 年 10 月中国老龄事业发展基金会发布的数据，全国失能、半失能老人约有 4063 万人，若按照国际标准失能老人与护理员 3:1 的配置标准推算，至少需要 1300 万护理员。但目前各类养老服务机构服务人员不足 50 万人，持证人员不足 2 万人，全国养老服务人才需求缺口巨大。但与此同时，养老护理员难招难留，却成为养老机构存在的普遍现象。

### 原因：工作强度和收入不匹配

据佛山民政局数据，截至 2018 年底，佛山市户籍人口中 60 岁以上户籍老人已增至 76.99 万人，占户籍总人口 436.98 万的 17.6%，远远超出 10% 的老龄化社会国际标准线。但面对日渐增长的养老服务需求，佛山本地的护理员数量却严重不足——2018 年 5 月公布的佛山市禅城区紧缺工种目录中，养老护理员赫然在列。

顺德职业技术学院郑俊亮老师曾对顺德区内公办养老机构护理人员的现状进行调查，他认为，薪酬不合理、职业社会认知度低等因素，直接导致了护理人员数量短缺，造成看护配比要求不合理、护理服务层次低的结果。

通过对区内主要公办养老机构的走访，郑俊亮老师发现，公办机构内的护理员极端短缺的现象已经存在多年，且大有加重的趋势，部分严重短缺的机构缺口达一半以上，以至于行政管理人员及院长都需要亲自参与护理工作。

郑俊亮指出护工短缺的原因，主要是因为工作强度和收入严重不匹配。公办养老机构的护理人员新薪酬一直较低，月平均工资只有 2700 元左右，年均收入只有 4 万多元，相比于医院护理人员 150 元日薪或家庭保姆薪酬而言，一直处于较低水平。且护理作为服务行业，一直被视为脏累的纯体力工作，社会认可度较低，大量年轻的护理和康复专业等毕业生，最终也都未选择相关的养老护理工作。

### 痛点：年龄偏大缺乏专业技能

顺德区老年事业促进会曾针对顺德区内 17 家养老机构的护理人员整体情况，通过问卷、访谈等方式进行调查研究，调研结果发现，面对养老服务需求的不断增长，护理人才的配备并未能跟上步伐。

调查发现，顺德区内护工虽然有 400 多人，但性别以女性为主，占比 89%；且教育水平普遍为初中水平，占比接近 9 成专业知识和技能都较为缺乏。不仅如此，护理员的年龄都偏大，超过 9 成年龄都是 40 岁以上。

明显，这批护理员无论从质量上还是数量上都难以满足社会需求。当护理员大部分都是女性的时，除了照顾男性长者时多有不便；而从业人员年龄偏大，从体力、精力等方面考虑，相较于中青年已明显下降。最重要的是护理员大多数是城市下岗职工或农村外出务工人员，由于缺乏专业知识与技能，护理员对护理对象的照顾只能偏重于生活照料，对依赖程度较高的、需要专业医疗护理的长者来说，明显无法胜任工作。

### 应对：完善培训体系+引进第三方

2018 年 11 月召开的国务院常务会议提出，要加强养老护理人员职业技能培训，加快推进长期照护服务发展。这一要求的提出，恰恰戳中了当前佛山机构养老的一大痛点。

早在 2014 年，国家民政部等 5 单位联合发布了《关于加强养老服务标准化工作的指导意见》，意见指出，要加快健全养老服务标准体系，加紧完善包括养老服务基础通用标准、服务技能标准等在内的养老服务标准体系。

人才队伍建设标准，作为养老机构标准体系建设的重要部分，成为完善人才队伍管理机制重要的一环。如何通过多方面的专业知识与技能培训、制定有效的激励措施、协助护理人员进行职业生涯规划，提高他们的工作积极性，成为了护理员队伍管理工作的重中之重。

“我国养老护理人员缺口大，普遍具有学历低、收入低、服务水平低的特点，我国老年护理人才不足，专业护理教育滞后，与发达国家存在较大差距。由于长者疾病在居家照顾上不是单纯的生活照料，很多牵涉到专业护理知识，技术要求高，照护风险比较大，所以很多从事养老照护工作的人员觉得培训支持资源薄弱，多数不愿意选择照护长者。”

佛山市关爱认知障碍症协会秘书长关舒俊认为，养老护理员的短缺，能通过多种手段得到一定程度的缓解，“例如，保险行业可以为持证上岗的老年护理师提供职业责任保险；政府或社会各界要去发展和支持老年护理员的岗位专业技能培训，因为除了岗前培训外，还需要发展更多的从业继续教育体系。”

关舒俊还提出，提高护理员职业的社会认同感是关键。“如果可以形成一定的行业互助支持体系，有职业责任保险支持、政府资助补贴，对提高护理员的认同感有很大帮助。只要服务提升了，消费者信任感提高了，自然薪酬就高了。政府也可多宣传这个职业发展规划，吸引更多的年轻人从事养老服务行业。”

（来源：搜狐）

# 老年大学

## 天津：推动老年教育融入养老服务体系

今年，天津市将加快完善终身教育体系，推进天津市终身教育“学分银行”建设，推动各区大力发展老年教育，推动老年教育融入养老服务体系，培育老年教育数字化精品课程，发展农村社区老年教育等，进而提升百姓学习幸福感，助推改善民生，加快推进学习型城市建设。这是记者近日从天津市教委公布的 2019 年继续教育工作要点中获悉的。

### 搭终身学习公共服务平台

据了解，今年天津市将继续推进天津广播电视大学转型发展，加强终身学习公共服务平台建设，创新优质资源共享共管共建模式，提升远程教育服务能力。推进天津市终身教育“学分银行”建设，继续发放“市民终身学习卡”，将学习积分存入“学分银行”，激励更多人继续学习，同时实施天津市老年教育服务能力提升工程建设计划项目，推动学习型社会建设。

天津广播电视大学将利用远程教育和多层级办学的优势，利用迎水道老校区举办线上线下相结合的“天津市老年开放大学”。发挥天津市老年人大学引领示范作用，进一步加强校外教学实践基地建设。

### 建设养教结合学习基地

推动各区大力发展老年教育，推动区属高水平老年大学建设，完善区内老年教育三级办学体系。推动老年教育融入养老服务体系，推进。

同时，将发挥城市职业学院职教集团服务终身教育的引领作用，深度服务市内六区社区教育、老年教育。推动社区教育机构对接服务老年教育，引导街镇、社区、学校等现有社区教育三级办学网络不断整合资源，开展老年教育。

增强社区教育发展活力，深度推进“五个全民”，办好“天津市第十三届社区教育展示周暨 2019 年全民终身学习活动周”。进一步加强社区教育项目的组织、实验、研究工作，将社区教育实验项目与品牌项目相结合，创新培育一批优质终身学习项目品牌，进而复制、推广。广泛开展学习教育活动，推进“学联体”建设。评选百姓学习之星，树立百姓学习典型，发挥引领示范作用，激发全民终身学习热情，推动全民学习。

### 推动优质学习资源共享

此外，天津市还将遴选、开发一批通用型老年学习资源，整合一批优秀传统文化、非物质文化遗产、地方特色老年教育资源，推动优质学习资源共享，培育老年教育数字化精品课程，推进线上线下一体化教学。

发展农村社区老年教育，有效整合乡村教育文化资源，以村民喜爱的形式开展适应农村老年人需求的教育活动。加强对农村散居、独居老人的教育服务。

（来源：中老年时报）

## 浙江：金华市文化养老正在兴起

核心提示：“活到老，学到老”，不少老年人都想通过学习新知识、新才艺来丰富自己的老年生活。据市老年大学负责人介绍，本学期开设的书法、绘画、瑜伽、舞蹈、手机摄影、智能手机应用等课程尤其受老年人欢迎。

“活到老，学到老”，不少老年人都想通过学习新知识、新才艺来丰富自己的老年生活。这些年，我市老年教育供不应求，特别火爆。

### 文化养老，老年大学“走俏”

“我妈退休后，原本每天只是跳跳广场舞，要不就是看别人打麻将。听了我的建议去老年大学上了书法班后，生活充实多了，现在已写得不错。”近日，市民程女士在微信朋友圈发的这段话引起不少人的共鸣。

随着人们生活水平的不断提高，以张扬个性、崇尚独立、享受快乐、愉悦精神为目的的“文化养老”正在兴起，老年大学恰好在满足老年人的精神需求上发挥了积极作用。近年来，老年教育持续火热，市老年大学由于良好的办学质量和优良的师资，尤为“走俏”。

“一学期上 16 次课，只要交 100 元钱，电脑全科也只要 300 元一学期，我们老人都能承受，在学校里能学知识、交朋友、锻炼身体，还有参加表演的机会。老年大学给我们的退休生活带来了不少乐趣。”正在市老年大学上书法课的老郑说。

据市老年大学负责人介绍，本学期开设的书法、绘画、瑜伽、舞蹈、手机摄影、智能手机应用等课程尤其受老年人欢迎。

### 名额有限，老人入学难？

近日，读者王大爷反映：“我住在乡下，也想报名参加市老年大学学习。可是他们告诉我，因为我是农村户口，暂时还不能到市老年大学学习。”

市老年大学究竟有哪些报名条件？我们来到位于市区亚峰路的市老年大学询问，工作人员答复：“老年大学成立之初，是为退休干部准备的，是老干部党校。后来需求逐步扩大，学校也扩大了就读人员范围。由于市老年大学教学力量有限，无法满足所有老年人的需求。目前，农村户口的老人还不能报名就读市老年大学，但他们可以参加社区服务中心和老年开放大学的学习。”

另外，根据有关规定，老年大学的招生年龄限制在 80 周岁以下。

面对课程供不应求的情况，市老年大学也增加了不少新班级，并预留名额让新生报名。明年，市老年大学将开设网上报名系统，进一步优化报名方式。

据了解，市老年大学现有 135 个班、6600 多名学生，尽可能满足符合条件前来报名的老人的需求。

### 老年开放大学：无门槛入学易

4 月 8 日，我们来到位于市区人民东路 1071 号的老年开放大学，又称金华市老年教育中心，这是依托金华广播电视大学、金华社区大学挂牌成立的。

据了解，金华广播电视大学为积极应对人口老龄化，满足老年群体的学习需求，增挂金华老年开放大学牌子。同时，为促进教育公平、惠及全体老年人，金华决定整合全市电大系统和社区教育体系的力量，建立金华市老年教育中心。

金华老年开放大学以普通老年人为教学服务对象，农村户口的老人也可以参加。老年开放大学的 2019 年春季招生通告说明：凡身体健康、能坚持正常学习的离退休人员和社会老人均可报名。民族舞、健美操、时装模特、瑜伽专业因运动量较大，年龄要求 70 周岁以下。

金华老年开放大学 2019 年春季新招班级有手机运用和电脑处理、单反摄影、声乐班等。不同课程有不同的收费

标准，电子琴、电钢琴、茶艺精品班、瑜伽精品班、声乐提高班每学期收取 300 元学费，其余专业收取 200 元学费。

今年 62 岁的王宏高是金华电大退休教师，年轻时对画画感兴趣，可是当时条件有限没办法学。去年金华老年开放大学成立后，王宏高就报名参加国画班学习。“我们山水画班老师教得蛮好，老年人听得懂。”

山水画班班长邱红正在给同学们发老师画作的复印件，好让大家带回去临摹。邱红爱好广泛，唱歌、跳舞、主持都喜欢，从市中医院退休后就来金华老年开放大学学习。山水画班有 30 个学员，不少是从乡下赶到城里来上课的。

### 老年活动中心：家门口的老年大学

除了市老年大学和老年开放大学，金华老人还可以到市老年活动中心学习。

该活动中心由市民政局主办，位于市区江北青春路 270 号、市青春公园东侧，也开设了针对社区老人的课程。市老年活动中心工作人员介绍：“市老年活动中心顺应时代潮流，新开设电脑上网、西点制作、视频制作、时装表演、民乐合奏等课程。除了特殊课程如乐器班等，其他课程学费大致在 150 元到 200 元。”

“这里相对来说比较自由，有事可以请假，不过我们班到课率都很高。”金晓月是书法班一名学员，她在这里学习书法已经 3 年，每周都过得很充实。她给身边有学习需求的老年人推荐老年活动中心的课程，每周都和朋友一起来上课。“有时候周末我们会组织大家一起去野炊郊游。老年活动中心不仅给了我们一个学习机会，也给了我们一个交友平台。”

社区培训课堂就在家门口，深受老人欢迎。相关负责人说：“金华老龄化程度高，老人退休后大多打麻将消磨时光，还有些老人被拉去听所谓的养生讲座，被骗去不少钱财。为了让老年人有自我展示的舞台，中心还举办了‘我来秀文艺汇演’，让在这学习的老年人能在舞台上展示自己。”

与市老年大学相比，老年活动中心在招生条件上更宽松，符合年龄条件的退休人员、社会老人都可以报名学习。

### 老年教育是家事也是国事

当前我国已进入人口老龄化的快速发展期，据有关部门最新调查统计，金华 60 岁及以上老人有 90 多万，已进入中度老龄化社会。

老年大学是老年教育和老年人文化养老的重要阵地。银色浪潮袭来，但老年教育机构增长缓慢，供求矛盾必将进一步加大。

在这方面，西方发达国家的做法也许可以给我们一些借鉴和启发。

美国的老年教育与中国不同，不是由各级地方政府主办，而是由三类机构提供：第一类是专门负责组织老年人活动的非营利机构；第二类是依托各类大学(包括全国、地区性以及社区大学)提供老年教育的机构，这些老年大学的经费来源，除了收取少量资料成本费之外，大部分靠所依托的大学以及个人慈善捐款；第三类是总部(全国性教育机构，主要负责募集和划拨资金)加分支机构(依托大学的实体教育机构)模式。

结合我国国情，相关部门也可以调动社会力量，整合社会资源，利用多媒体网络资源不断丰富老年教育的形式和载体，多元化发展老年教育。

让老年人有个健康平安快乐的晚年生活是我们全社会的责任，是家事也是国事。

(来源：新蓝网)

## 健康管理

### 预防老年痴呆中医有“处方”

老年痴呆症是发生在老年群体中比较常见的一种疾病，主要症状是记忆力减退，对老年人生活质量有严重影响。那么，如何预防老年痴呆症？对此，重庆市江津区中医院中医脑病二科主任桂平为我们进行详细解析。

#### 什么是老年痴呆症

桂平说，阿尔茨海默病（Alzheimerdisease，AD），也就是我们常说的老年痴呆症，是一种中枢神经系统变性病，起病隐袭，病程呈慢性进行性，主要表现为渐进性记忆障碍、认知功能障碍、人格改变及语言障碍等神经精神症状。此病可并发抑郁症、焦虑症、精神病等。其病变可累及神经、运动、泌尿等多个系统，导致患者逐渐丧失自理能力，对家庭造成较大影响，严重影响社交、职业与生活能力。

中医认为，老年痴呆发病病机多为肾精亏虚。年老肾精亏虚，先天之本不足，气血化生减少，气血运化无力，血行不畅而致血瘀，从而加剧人体脏腑及脑的老化；同时，嗜食肥甘厚味或外邪侵袭，损伤脾肺，导致痰浊中阻，上阻脑络，蒙蔽清窍，使清窍失养，神明失调，与瘀、毒互结，阻碍气机，影响气血运行，从而加重正气耗伤；另外，七情所伤，肝郁气滞，气机不畅则血涩不行，气滞血瘀，蒙蔽清窍痹阻；忧思过度，损伤心脾，心脾两虚，脑失所养，神机失用。总的来说，其病理机制涉及心、肝、脾、肾多脏，为本虚标实，虚实夹杂之症。

#### 如何预防老年痴呆症

对于老年人来说，脑老化是一个不可抗拒的自然规律，如老年人常有记忆减退、职业技能下降以及行动笨拙、头晕、失眠和各种感觉的轻度下降等。预防脑老化尚缺乏有效可靠的方法，但勤用脑、顺心气、巧运动是可以延缓脑老化并对老年痴呆预防起到一定积极作用。

桂平说，中医认为，老年痴呆症病位虽然在脑，根源却是心、脾、肾等脏腑功能失调，尤其与肾关系密切。脑为髓海，肾藏精、主骨、生髓。肾中精气充足则髓海生化有源，脑力强健。随着人体衰老，肾精不断衰减，致脑力减弱、迷糊善忘。其次，“心者，君主之官也，神明出焉。”意思是说人的记忆、认知、情感和语言由心主宰。“脾藏意”，思考、记忆是以气血为基础，故脾胃健运、气血充盛则记忆力旺盛、思维敏捷；反之，则记忆力减退，思维迟钝。因此，老年痴呆症与心、脾、肾密切相关。治疗上既要治脑，也要治病求本，多采用补肾益精、健脾化痰、养心安神、疏肝理气、清热泻火及活血通络等治法。

“经长期研究证明，患此病的因素与人们平时的生活方式有很大关系，因此预防老年痴呆应从日常做起。如养成良好的饮食习惯、休息习惯和用脑习惯，尽量避免患上一些慢性疾病，包括高血压、糖尿病，还应控制血脂、避免脑外伤等。同时还要保持心情舒畅，避免压力过大。”桂平说。

对老年痴呆患者，一般可采用综合性预防治疗措施，包括药物治疗、饮食疗法、体育疗法、情志疗法、娱乐疗法等，其具体方法又十分丰富，要因入、因时而宜。药物主要指服用抗衰老益智健脑之品，如六味地黄丸、八味地黄丸等制品，食疗方面可辅以山药茯苓糕、核桃、芝麻及何首乌、山楂羹等，但要在医生指导下适量适时应用，切不可滥用。坚持适当锻炼，参加户外活动，如气功、太极拳、老年交谊舞或简单有趣的群体活动项目，有助于身心健康。此外，听广播、音乐，看电视，经常与老朋友、老同事交谈，以及对语言、肢体功能障碍的恢复训练，均有助于预防痴呆病。

另外日常有 3 种方法可以预防老年痴呆。一是灸头顶，将艾条一端点燃，悬于百会穴（头顶正中）上 5~8 厘米处温灸，每次 10 分钟，每日 1 次。艾灸百会穴有醒脑开窍的功效，增强记忆力，提

高大脑的灵敏度，远离老年痴呆。二是掐脚背，用一侧手的大拇指掐同侧的太冲穴（足背第一二跖骨结合部前凹陷处），力度以感觉微痛为宜。每次 3 分钟，之后换手操作，每日 2 次，掐太冲穴可使脑内乙酰胆碱酯酶降低，增加乙酰胆碱分泌，提高大脑空间位置感知能力，延缓老年痴呆。三是揉手背，用一侧手的大拇指按揉另一侧手的合谷穴（手背第一二掌骨之间。约平第二掌骨中点处），力度以感觉微痛为宜，每次 3 分钟，之后换手操作，每日 1 次，增强大脑灵敏度。

（来源：中国中医药报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/545/id/627/aid/63030>

## 养老金融

### 多只养老 FOF 加快发行速度

赶个税递延“首班车”多只养老 FOF 加快发行速度

随着 5 月 1 日的临近，养老目标基金纳入个人税收递延范围也有望被落实。为赶上“首班车”，近期，基金公司纷纷通过增加代销机构、提前结束募集等多种方式，加快旗下养老目标基金的发行速度。此外，北京商报记者注意到，还有多只养老目标基金正申请变更注册为更易成立的发起式基金。

4 月 8 日，汇添富基金发布汇添富养老目标日期 2040 五年持有期混合型基金中基金(FOF)(以下简称“汇添富养老 2040 五年持有混合(FOF)”)增加代销机构的公告。公告内容显示，汇添富养老 2040 五年持有混合(FOF)的发行期为 4 月 8 日-25 日。根据相关协议，自 4 月 9 日起，新增中投证券为该基金的代销机构。

而就在 4 月 4 日，汇添富基金已发布公告，增加包括农业银行、宁波银行、国泰君安证券、海通证券等在内的共 54 家机构作为该基金的代销机构。认购渠道涵盖多家银行、券商以及第三方独立代销机构。

除汇添富养老 2040 五年持有混合(FOF)，数据显示，4 月 8 日当天，南方基金和国联安基金旗下也各有一只养老目标基金开启发行。而目前处于发行或待发行阶段的养老目标基金共有 10 只。此外，近期，国投瑞银稳健养老目标一年持有混合(FOF)和华夏养老 2045 三年持有混合(FOF)也于募集期结束之前发布公告表示，提前结束募集。

沪上一家公募内部人士认为，目前养老目标基金在国内公募基金市场上仍属于新型产品，同时，受此前首批普通 FOF 业绩表现一般影响，投资者接受的程度并不高。因此，当前新发产品想要募集到较大规模也不容易。对于部分产品来说，达成普通基金 2 亿元的成立线都可能会有困难。而且，个人税收递延政策可能很快就要落实，旗下有养老目标基金的基金公司肯定想尽快成立，赶上“首班车”。将未开启发行的基金变更为发起式，就有利于快速实现成立。

（来源：北京商报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63032>

### 四部委：积极稳妥开展养老保险基金投资运营

近日，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》，人力资源社会保障部等四部门有关负

责人就《方案》相关问题回答记者提问表示，相关部门还将通过继续推进划转部分国有资本充实社保基金、积极稳妥开展养老保险基金投资运营、健全激励约束机制等措施，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

（来源：证券时报网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63022>

## 窦玉明：第一支柱已无法支撑我国养老保障体系，第二、第三支柱需全面发 展

2019 年 4 月 10 日，由中国社科院世界社保研究中心主办、长江养老保险股份有限公司承办、中欧基金管理有限公司协办的《中国养老金精算报告 2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会在上海举办。

业内专家学者共济一堂，立足于加快建设上海国际金融中心的大背景，围绕未来 30 年的中国养老金发展趋势、基本养老保险基金投资以及一支柱降费背景下二、三支柱如何保持可持续性等问题展开深入讨论。中欧基金管理有限公司董事长窦玉明出席了本次论坛并发表致辞。

以下为窦玉明发言实录：

尊敬的各位来宾、学者，大家上午好。中欧基金非常荣幸收到中国社科院社保研究中心邀请，有机会参与协办本次《中国养老精算报告 2019-2050》发布仪式。郑教授是我们非常钦佩的学者，以他的年龄四处奔波参加会议，早上到晚上就走了，彻夜改稿件，他这样的严谨态度和努力工作精神，让我们团队同事都特别钦佩。我们很荣幸参与到郑教授的这样一个利国利民一个重要工作当中，我们也期待未来还可以和郑教授有更多合作，推动这个养老相关事业发展。

今天我们国家老龄化趋势不可避免了，养老资金储备并不充裕，养老保障体系还在完善当中。我们迫切需要通过非常明确的数字和预测，来判断未来老龄化状况。这种环境下，2018 年 1 月份发布新版精算报告，在报告结论基础上邀请各位专家学者一起讨论养老降费问题，这是非常必要的。

我们养老问题的严峻性体现在数字上。2018 年底，我们国家 60 周岁以上人口到 2.49 亿人，比去年增加 859 万人，总人口比重达到 17.9%。65 岁以上 1.67 亿。除了人数多，我国老龄化还面临发展速度非常快。当前养老保障体系非常严重依赖第一支柱，就是靠国家养老。第二、第三支柱没有对养老资产积累起足够作用，当前人口结构对第一支柱养老保险产生很大冲击。一支柱面临交费减少，支出增加局面。

结合目前情况，2013 年基本养老保险收入和支出差额出现负值，缺口增加。基本养老保险赡养率也是在提升。东北三省赡养率达到 60%以上，10 个职工就要负担 6 个退休职工。高支付比带来很大负担，也是养老金过高费率加重企业成本，降低企业活力。未来只依靠第一支柱已经没有办法支撑我国养老保障体系，需要第二、第三支柱全面发展，但是二三支柱都有各自的问题。

2018 年底，我国二支柱企业年金结余 1.48 万亿，覆盖员工数只有 2400 万。近几年，企业年金的企业数和员工数增长不明显，年金规模提升来自于原来覆盖员工继续缴费和一部分投资受益。第三支柱在我国起步晚，2014 年 4 月份相关部门联合发布个人税收递延商业保险办法，第三支柱才在中国正式落地。试点当中基金和保险机构积极推广，形成规模和个人自觉缴费意识还有待提升。针对当前养老保障的问题，从以下三个方面继续完善：

第一，降低一支柱缴费比例。2019 年单位基本养老保险缴费率降低到 16%。社会基本养老保险大幅度降费可以有效减少负担，但是也会带来第一支柱养老保险金结余快速消耗。这样推动第一支柱降费同时，必须加强第二、第三支柱建设，才能实现第二、第三支柱对第一支柱有效补充。

其次，增强企业和职工参与的积极性。推出优惠政策，鼓励中小企业参加企业年金计划，建立第二支柱和第三支柱联动机制。让更多市场化机构参与进来共同努力，把第二支柱年金管好用好提高收

益率，增加第二支柱养老金对企业和对员工吸引力。

第三，加快第三支柱试点扩大化，推进速度。除了保险行业以外，公募基金行业也在第三支柱试点期间充分做了准备工作。这是具有针对性创新基金品种，我们进行大量养老投票工作，2019 年 3 月末我们陆续成立 18 支养老基金，规模 68 亿元，吸引 78 万客户参与。

我们业绩非常优秀，基金行业发行养老目标基金平均累积收益率 2.58%，年化收益率达到 9.63%，波动率 2.6%，最大回撤不足 1%。中欧 2035 养老基金去年 10 月份成立，到今天正好半年时间，今天累计收益率 11.3%。通过中欧持续推广的优秀业绩表现，基金份额过去半年增长 20% 以上，我们相信未来如果能够有税收优惠配合，同时基金公司为投资者提供更多不同年龄段业绩优秀投资品种，会增强第三支柱对广大老百姓吸引力。

郑教授和他的团队第一版精算报告 2018 年发布的，这个发布会也是中欧基金有幸参与承办，第一份精算报告具有开创性历史意义，帮助我国补齐国内养老保险顶层设计重要一环，也成为学界、企业界对国家社保制度财务进行预测基本工具。今天非常期待见证新版精算报告的发布，相信我们能够从中找到解决我国养老保障问题可持续发展之路，对此我充满信心。最后预祝本次研讨会圆满成功，谢谢大家。

（来源：和讯保险）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/570/aid/63056>

## 社会保障

### 山西：提高高龄和失能老年人补贴标准

4 月 3 日，记者从省财政厅获悉，省财政厅会同民政部门印发关于提高经济困难的高龄和失能老年人补贴标准的通知，从 2019 年 1 月 1 日起，将全省城乡低保家庭中 80 周岁（含）至 99 周岁（含）的老年人，每人每月补贴标准由 30 元提高到 50 元；城乡低保家庭中 60 周岁（含）至 99 周岁（含）的失能老年人，每人每月补贴标准由 60 元提高到 100 元。对既高龄又失能的老年人，按照就高不就低原则享受每人每月 100 元补贴。

同时明确，有条件的市、县（市、区）可在此基础上适度提高补贴标准。

（来源：山西日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63076>

### 2019 河南养老金调整最新消息：居民养老金最低标准增至 103 元

近日，河南省人社厅联合财政厅印发《关于提高全省城乡居民基础养老金最低标准的通知》，决定 2019 年继续提高河南省城乡居民基础养老金最低标准，每人每月增加 5 元，提高后，河南省城乡居民基础养老金最低标准由每人每月 98 元增加到每人每月 103 元。

此次提高从 2019 年 1 月 1 日起实施。对象范围是目前符合领取城乡居民养老保险待遇条件的人员。其中，2019 年 1 月 1 日以后符合领取待遇的，从开始享受待遇的当月起提高标准。

此项政策，预计财政每年投入 9 亿多元，将惠及全省 1512.8 万名老年城乡居民。河南省人社厅要

求各级人社部门提高认识，高度重视，提高站位，抓紧做好资金测算、待遇发放工作，要求在 2 月份发放到位，力争春节前开始发放。

### 养老金补发是什么意思

养老金的补发是针对没有按正常时间发放养老金的一些退休人员这部分退休人员有养老金补发的，当然对于养老金的增长，实际上每年都是需要补发的，因为养老金的增长是从每年的一月份就开始进行上调，但实际上，一月份还实行不了这个养老金上调工作，所以说，在此期间没有正常发放这个上调养老金待遇的，这些退休人员都会发这个养老金待遇的。

也就是说，每年我们国家都会调整一次养老金，那么只要是调整这个养老金，都会出现不乏这样一个现象，为什么呢？因为他的发放时间相比正常的调整时间么晚了几个月，所以说他会一次性补发这几个月的养老金待遇。

一般在全国两会召开完成之后国家就会确定这个养老金上调的一个调整幅度，大概就是在四月份之前就会出台这个调整幅度，然后就会要求各个省区自行制定这个调整方案，然后再七月份之前上报给国家。然后由国家审批并下发执行，这样的时间大概只要维持到七月份以后了。

也就是说这个养老金调整快一些的省份，至少也在七月份左右，当然慢一些的省份甚至可能要在九月份左右，所以说在 1 到 7 月份或者是到九月份这段时间实际上这些退休人员都应该享受这个养老金上调的待遇，那么他实际上并没有及时拿到这个钱，所以就有一个补发这样的一个词语，那么补发的这个钱，实际上也是退休人员应得的，每一年我们国家养老金上调，实际上并不是及时发放到位的，而是在几个月以后一次性补发到位的。

所以说这个养老金的补发，实际上每年都在进行，只要是你具备养老金上调的这个条件，那么都可以享受这个养老金的补发，因为本身他的这个上调时间是从一月份开始，而真正发放这笔工资是从七月份到九月份左右才发放的，所以说这段时间内的工资就会给你一次性补发到位，也就形成了养老金补发这样一个说法，每年都在补发，所以说大家就不足为奇了。

虽然养老金上调。从发放时间上来讲拖欠了几个月，但毕竟在每年下半年都可以一次性将这个补发工资发放到位，所以对于我们退休人员来说还是很好的一个消息，只不过就是这笔钱拿到手的时间相对来说较晚一些。但这个钱绝对是咱们自己的任何人都拿不走的。

这也就是为什么每一年我们的退休人员都期盼这个养老金上调的一个原因，因为毕竟养老金上调可以给我们的退休人员发放更多的退休金待遇，对于我们每一名退休人员来说，他的腰包就更鼓了，是一个好消息。

（来源：东南社保）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63036>

## 2018 年养老基金累积结余约 4.8 万亿元，降低费率不会造成支付风险

2018 年企业职工基本养老保险基金各项收入 3.7 万亿元，支出 3.2 万亿元，2018 年底基金累积结余约 4.8 万亿元

为减轻企业负担、优化营商环境、完善社会保险制度，国务院办公厅印发《降低社会保险费率综合方案》（下称《方案》）。降低养老保险费率后，养老金按时足额发放是否会受到影响？

对此，人力资源社会保障部、财政部等四部门有关负责人回应称，降低养老保险费率在有效减轻企业社保缴费负担的同时，确实会减少养老保险基金收入，加大基金收支压力，但全国养老保险基金整体收大于支，滚存结余不断增加，总体上不会造成养老金支付风险，不会影响养老金按时足额发放。

根据最新年报统计，2018 年企业职工基本养老保险基金各项收入 3.7 万亿元，支出 3.2 万亿元，

2018 年底基金累积结余约 4.8 万亿元，有较强的支撑能力。

四部门有关负责人介绍，据测算，降费后，未来一段时期仍能保持当期收支有结余。在确保发放的同时，随着经济社会发展，国家还将继续提高退休人员养老金水平。

目前，人力资源社会保障部、财政部正按照国务院部署组织实施 2019 年基本养老金年度调整工作，这也是连续第 15 年提高企业退休人员基本养老金水平，今年总体提高比例为 5%，预计将有 1 亿左右企业退休人员受益。

降低费率后，部分地区可能出现基金收支矛盾更加突出的问题。对此，有关负责人表示，从结构上看，绝大部分省份在执行降费政策后，基金收支状况比较稳健，具有较好的支撑能力。对于降费后部分地区基金收支压力加大的问题，有关部门将采取有效措施妥善应对。

具体措施包括：一是继续加大中央财政对基本养老保险基金的补助。2019 年，中央财政安排企业职工基本养老保险补助资金 5285 亿元，同比增长 9.4%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。

二是进一步加大基本养老保险基金中央调剂力度，2019 年调剂比例提高到 3.5%，今后还将逐步提高，将进一步缓解中西部地区 and 老工业基地省份养老金支付压力。

三是压实省级政府的主体责任。省级政府要强化责任，建立健全省、市、县基金缺口分担机制，通过盘活存量资金、处置国有资产、财政预算安排等多渠道筹措资金弥补基金缺口。对特殊困难省份，在省级政府主体责任充分落实到位的基础上，中央可通过适当的方式给予帮助。

此外，相关部门还将通过继续推进划转部分国有资本充实社保基金、积极稳妥开展养老保险基金投资运营、健全激励约束机制等措施，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

（来源：上海证券报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63019>

## 张浩谈完善养老保险制度三点认识，需加快基本养老保险基金投资运营

2019 年 4 月 10 日，由中国社科院世界社保研究中心主办、长江养老保险股份有限公司承办、中欧基金管理有限公司协办的《中国养老金精算报告 2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会在上海举办。

业内专家学者济一堂，立足于加快建设上海国际金融中心的大背景，围绕未来 30 年的中国养老金发展趋势、基本养老保险基金投资以及一支柱降费背景下二、三支柱如何保持可持续性等问题展开深入讨论。人力资源和社会保障部社会保险基金监管局巡视员张浩出席了本次论坛并针对《中国养老金精算报告 2019-2050》的发布发表了自己的观点。

以下为张浩发言实录：

尊敬的王理事长，还有郑教授，尊敬的各位来宾，大家早上好。今天很高兴来到上海参加这样一个研讨会。大家都知道 2019 年是建国 70 周年，也是贯彻十九大精神攻坚之年。这样一个时刻，郑教授带领他的团队在上海发布精算报告，使我们关心中国养老保险事业的同仁齐聚上海，共同研究讨论中国养老保险精算以及降费问题。在当前养老保险制度改革不断深化发展的背景下具有十分重要的现实意义。

郑教授带领的中国社科院世界社保中心研究团队所做的这一份精算报告，为我们开展下一步工作提供了宝贵的参考意见。精算报告对未来 30 年养老保险制度进行了描绘，对过往制度发展历程做了分析总结，有助于我们了解制度当前存在的问题以及未来的发展趋势。在精算报告当中有三个问题，让我感触很深。

第一，老龄化压力巨大，大部分省份赡养率进一步提升，未来制度收支形势恶化。从全国来看，结余资金是逐步增多的，但是各省发展不平衡，有的省收入主要是靠中央和地方财政支付，前不久我们也作为扶贫工作去各省调研。这次降费以后，对各省养老保险工作压力还是非常大的，原来有结余

省份压缩了结余资金。

第二，养老保险基金收入组成当中，投资收入占比份额很少。财政补贴份额逐步增大。

第三，过去五年来多层次养老保险制度建设发展缓慢。

这三个问题对监管提出了更高要求。在这里，我也谈一下个人对于完善养老保险制度三点认识。

第一，完善养老保险制度需要进一步加快基本养老保险基金投资运营。2015 年，国务院颁布基本养老保险基金投资运营办法，明确我国基本养老保险基金市场化改革方向。刚才王理事长谈到，2018 年底全国已经有 17 个省市委托全国社保理事会投资运营 8580 亿元。养老基金投资有助于以应对老龄风险，增加制度弹性，可以为制度提供降费空间。基本养老保险改革以及投资运营制度对降费还是起很大促进作用。未来我们将进一步推动重点省份尽快启动委托投资。不仅仅加快基本养老保险城镇职工结余情况投资，还要推进城乡居民养老投资。

第二，加大力度推进第二支柱补充养老发展。补充养老是养老体系重要组成部分，对改善和提高退休人员生活具有重要作用。但是自开始委托投资运营以来，发展近 10 余年，企业年金制度发展还是比较缓慢。2018 年全国参加职工人数也仅仅是 2388 万人，年末企业年金基金累计结存一万四千七百七十亿元。目前人员少，补充有限，税收优惠政策支持力度不够，缺乏鼓励和激励作用。未来随着机关事业单位职业年金制度启动，应该进一步加大第二支柱的推动和扶持力度，并进一步完善税收优惠政策，促进养老保险事业健康发展。

第三，完善基本养老保险制度，推动第三支柱发展，就是个人储蓄性养老保险制度发展。目前基本养老保险制度已经开始降低费率，养老保险制度以基本保险为主向多支付并重和综合发展转变，建立国家税收政策支持个人储蓄性养老保险，可以减轻第一支柱压力，也可以弥补第二支柱不足，可以满足人民群众日益增长对美好退休生活的多样化需求。加快基本养老保险基金投资是贯彻十九大建立多层次社会保障体系精神，践行习近平总书记以人民为中心，在发展中保障和改善民生思想的重要体现。

郑研究员带领学术团队今天发布的精算报告是他们响应十九大三中全会提出的坚持精算平衡原则的号召，履行智库职责成果。报告为政府认识现有问题与未来发展趋势提供了工具，报告还对公众进行了养老保险财务可持续性的普及教育，一定程度上降低潜在制度改革阻力。

我相信通过今天交流与讨论，一定会对完善养老保险制度起到积极促进作用，也希望今天这个会议通过参加会议各界同仁，一起研究讨论，能够为推动养老保险事业发展提供真知灼见，谢谢大家。

（来源：和讯保险）

## 李培林：社保双降是利好，但会加速养老保险基金消耗

《中国养老金精算报告 2019-2050》发布式暨养老保险降费形势研讨会于 4 月 10 日在上海举办。中国社科院原副院长、上海研究院院长李培林委托赵克斌宣读致辞稿。李培林表示，降费对经济发展是利好，对社会民生是利好，这些都会加速基本养老保险基金的消耗，如果再叠加人口老龄化，可以想像我国基本养老保险制度财务可持续问题将更加突出。本次会议由中国社科院世界社保研究中心主办，长江养老保险股份有限公司承办，中欧基金管理有限公司协办。

以下为发言实录：

尊敬的王理事长，各位专家，各位朋友，大家上午好。很高兴今天汇聚一堂，共同见证中国养老金精算报告 2019-2050 发布。今年政府工作报告提出，城镇职工基本养老保险单位缴费比例可降至 16%，这是基本养老保险制度建立以来幅度最大一次降费。随后答记者问当中李克强总理指出，此次降费 5 月 1 日全面推开，还有 20 天这项惠及企业政策将要落地。两会结束以后总理在国务院常务会议上又提出要调低社保缴费基数。在短短一个月，我国城镇职工基本养老保险实现了费率和费基双调降，媒体称之为“双管齐下”确实如此这是实实在在为企业减负，除了调低费率费基，财政部 2019 年中

央和地方预算草案当中提出将基本养老金标准再上调 5%，此外提出从 2 月 1 日开始计算，惠及 1.18 亿，我们看到降费对经济发展是利好，对社会民生是利好，这些都会加速基本养老保险基金的消耗，如果再叠加上人口老龄化，可以想像我国基本养老保险制度财务可持续问题将更加突出。我们会问我国基本养老保险制度到底面临哪些风险？这些风险何时发生？为了应对这些风险现在该做些什么？这些问题萦绕在我们眼前，同样也困扰决策者。要想精确回答这些问题，就必须使用科学的精算方法，我院郑教授带领世界社保研究中心团队，多年来在社会保障领域不断深入研究，发布了很多优秀成果。

2011 年这个团队出版第一本蓝皮书《中国养老金发展报告》，此后每年一部，每年一个新主题，坚持了八年。2017 年他们又开始一项新的浩瀚工程，研究并发布《中国养老金精算报告》，去年是第一部。测算周期是 2018-2022 年，今天在这里发布第二部，精算周期 2019-2050 年。难能可贵的是这部《中国养老金精算报告 2019-2050》，是将 16% 单位缴费率作为基准方案，正好切合本次降费政策。我看了这部精算报告读出三个警示：第一，从长周期看，35 年后每一个职工缴费只能供得起一个退休者领取养老金。随着老龄化加深和劳动年龄人口减少，制度赡养负担呈越来越程度的趋势。第二，15 年后到 2035 年左右我国城镇职工基本养老保险基金的累积结余将不存在。第三，赡养负担差距还在拉大。按照现行中央调剂办法，各地之间基金结余失衡也难以解决。因此，必须未雨绸缪深化养老保险体制改革和完善。

这些测算结果非常重要，通过这些科学预测，决策者可以清晰看到我国基本养老保险制度的风险点和发生风险的时间。这对进一步全面深化我国社保制度改革有非常重大意义。只有摸清风险点我们才能找到解决问题的着力点，决策者才能对准政策的发力点。今天在座是养老金方面的专家，既有学界领头学者，也有决策部门官员，还有积极参与养老金事业机构和业界朋友。面对我国养老保险制度的可持续问题，相信大家有很多话想说，很多问题愿意共商，期待大家在今天研讨会上围绕“养老保险降费形势”，这个核心话题畅所欲言，也期待大家从各自领域贡献制度，群策群力，为推动我国养老保险制度健康发展，为配合供给侧结构性改革国家大计，拿出审慎，科学，可行的建议。预祝今天大会圆满成功，祝大家工作顺利，谢谢大家。

（来源：新浪财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63050>

## 2019 年养老金中央调剂：广东等 7 省贡献最大辽宁等 22 省最受益

近日，财政部首次披露了中央调剂基金的收支情况。

去年 7 月 1 日，中国建立了企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。各地按比例上缴资金形成中央调剂基金。中央不留存基金，按离退休人数全部向各地定额拨付。

财政部数据显示，2019 年中央调剂基金预算规模 4844.6 亿元，也就是说各地上缴资金合计 4844.6 亿元，中央也要将这 4844.6 亿元全部分给地方。

从 2019 年预算情况来看，广东、北京、浙江、江苏、上海、福建、山东等 7 个省份是“贡献”省份，贡献了 1220.6 亿元；辽宁、黑龙江、四川等 22 个地区（含兵团）为“受益”省份。

国研中心金融研究所保险研究室副主任朱俊生此前向 21 世纪经济报道记者分析，根据调剂公式来看，人口流入、老龄化程度较轻的经济发达地区，社平工资高、缴费人数多，上解资金多；而人口流出、老龄化程度高的地方，退休人员多，能拿到的下拨资金多。

根据制度安排，某省份上解额=（某省份职工平均工资×90%）×某省份在职应参保人数×上解比例；某省份拨付额=核定的某省份离退休人数×全国人均拨付额。

| 2019年中央调剂基金预算情况 |        |       |          |
|-----------------|--------|-------|----------|
| 地区              | 上缴     | 下拨    | 缴拨差额     |
| 广东              | 741.6  | 267.6 | 474      |
| 北京              | 394    | 131.2 | 262.8    |
| 浙江              | 381.8  | 273.2 | 108.6    |
| 江苏              | 478.8  | 371.2 | 107.6    |
| 上海              | 330.4  | 228   | 102.4    |
| 福建              | 157.8  | 71.4  | 86.4     |
| 山东              | 338.6  | 259.8 | 78.8     |
| 云南              | 74.6   | 74.6  |          |
| 贵州              | 72.6   | 72.6  |          |
| 西藏              | 6.4    | 6.4   |          |
| 新疆              | 49.2   | 51.8  | -2.6     |
| 青海              | 12.2   | 16.8  | -4.6     |
| 海南              | 24.4   | 30.2  | -5.8     |
| 宁夏              | 19.2   | 26.4  | -7.2     |
| 天津              | 84.6   | 96.4  | -11.8    |
| 新疆生产建设兵团        | 18     | 31    | -13      |
| 河南              | 168.4  | 183.4 | -15      |
| 陕西              | 85.4   | 103.2 | -17.8    |
| 甘肃              | 41.4   | 62    | -20.6    |
| 安徽              | 108.8  | 138   | -29.2    |
| 广西              | 73     | 102.2 | -29.2    |
| 江西              | 101.2  | 133.4 | -32.2    |
| 山西              | 65.4   | 100.6 | -35.2    |
| 重庆              | 130.4  | 169.4 | -39      |
| 河北              | 116.4  | 176   | -59.6    |
| 内蒙古             | 55     | 116   | -61      |
| 湖南              | 106.4  | 175.2 | -68.8    |
| 湖北              | 153    | 245.4 | -92.4    |
| 吉林              | 59     | 157.2 | -98.2    |
| 四川              | 197.2  | 375   | -177.8   |
| 黑龙江             | 68.4   | 252.2 | -183.8   |
| 辽宁              | 131    | 346.8 | -215.8   |
| 合计              | 4844.6 | 单位：亿元 | 数据来源：财政部 |

## 7 省贡献，22 地受益

从 2019 年预算情况来看，广东、江苏、北京、浙江、山东、上海等地上缴超过 330 亿元，6 地合计 2665.2 亿元，占中央调剂金总规模的 55%。

其中，广东一省独大，741.6 亿元的上缴额占总量的 15.3%；加上江苏的 478.8 亿元，两省合计已占 1/4。

各省能拿到的拨付额，仅与核定的离退休人数正相关，因此哪个地方拨付额多，说明当地退休人数多。四川、江苏、辽宁三省拨付额最多，分别为 375 亿元、371.2 亿元、346.8 亿元。此外，浙江、广东、山东、黑龙江、湖北、上海等地都超过 200 亿元。

上缴额减去拨付额，就是各省的贡献与收益了。广东、北京、浙江、江苏、上海、福建、山东，这 7 个省份是“贡献”省份。其中广东“贡献”最多，为 474 亿元。

除福建外，广东、北京、浙江、江苏、上海、山东都是累积结余超千亿元的省份。

福建的上缴、下拨规模虽较小，但该省老龄程度较轻，65 周岁及以上人口占 9.0%，比全国低 2.9 个百分点；企业养老保险人口抚养比仅次于广东，高达 5.50，即每 1 个退休人员背后有 5.5 个参保职工

的支持。

云南、贵州、西藏上缴预算与下拨预算持平，差额为 0。剩余 22 个地区（含兵团）则为“受益”省份，净下拨资金为当地养老金发放提供了支持。

“受益”省份中，辽宁、黑龙江、四川、吉林、湖北、湖南、内蒙古、河北等地受益资金较多。其中，辽宁、黑龙江、四川受益金额最多，分别为 215.8 亿元、183.8 亿元、177.8 亿元。

为何企业养老保险基金累计结余超 3000 亿元的四川，也是“受益”省份？四川是人口流出大省，2018 年人口流出省外 995 万人，省外流入 130.4 万人。

四川 2018 年已进入深度老龄化社会，65 岁及以上人口占比达 14.17%，比全国高出 2.23 个百分点。从目前数据来看，其老龄化程度仅次于辽宁、上海和山东，位于全国第四。

四川的企业养老保险人口抚养比较低，2016 年为 1.75:1，也就是说每 1.75 个参保职工中就有 1 个是领取养老金的退休人员，而山东为 3.43:1。

也正是因为参保职工中退休人员比例太多，加上人口流出多，因此，虽然四川在社平工资、参保人数、人口老龄化程度上与山东差距不大，但四川是受益省份，山东为贡献省份。

而对比四川与福建，两省上缴额差距不到 30 亿元，但一个受益，一个贡献，原因在退休人数。2017 年四川企业退休人员就达到 720 万人，而福建在 144 万人左右，下拨额前者为 375 亿元，后者为 71.4 亿元。

### 中央调剂金能否撑住社保降费？

对于企业养老保险收不抵支的地区来说，中央调剂金无疑是当地养老金发放的重要资金来源。

“中央调剂金的逻辑内涵是调盈补缺，强化再分配，提高上解比例，可以减轻一些养老基金压力较大省份的财务压力。”中国宏观经济研究院副研究员关博向 21 世纪经济报道表示。

以辽宁为例，2017 年职工养老金当期缺口达 343.8 亿元，若有 200 多亿元的中央调剂金，将填补大部分养老金窟窿。

而 5 月 1 日起，各地城镇职工基本养老保险的单位费率可降至 16%，预计减轻缴费负担 1900 亿元。这些收不抵支地区的费率大部分在 19%、20%，下调费率将减少基金收入。另一方面，今年职工退休金继续上调 5%。

收入减少、支出增加，中央调剂金比例增至 3.5%能撑住地方的养老金吗？

财政部社保司司长符金陵 4 月 4 日表示，“降费会减少基金收入，但不会影响养老金的发放。”

各级财政会继续加大对基本养老保险基金的补助。中央财政方面，今年安排企业职工基本养老保险补助资金 5285 亿元，同比增长 9.4%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。

省级政府要强化责任，建立健全省、市、县基金缺口分担机制，通过盘活存量资金、处置国有资产、财政预算安排等多渠道筹措资金弥补基金缺口。

“在省级政府主体责任充分落实到位的基础上，中央可对核定后的缺口按照一定比例，通过适当的方式给予帮助。”符金陵说。

而从长远考虑，武汉科技大学教授董登新向记者建议，除了已公布的社保降费综合方案，还应加大国资划转充实社保基金，尽早出台延迟退休年龄方案，加大推进第二支柱、第三支柱养老金。

“全国统筹还应拿出具体执行时间表。方案只提到 2020 年底省级统筹，意味着 2020 年之后可以切换到全国统筹，但要进一步明确是不是 2021 年实现全国统筹。建议缩短过渡时间，尽快实现全国统筹。”董登新说。

（来源：21 世纪经济报道）

## 什么是养老的“三支柱”？

说到养老金的来源主要有哪些，很多人马上会想到“养儿防老”。剧中苏明哲有求必应，苏明玉大手一挥就用 6 万块补偿了苏大强被骗的钱，可是想想苏大强依靠子女就得忍受子女对自己生活的干涉，是不是也有点无奈？所以能靠自己还是尽量靠自己。

那么自己的养老金大概有哪些来源？在我国，养老金的构成体系大致可以分为三个层次，通常称为“三大支柱”：

### 第一支柱：国家帮你养老

这是基本养老保险制度下政府兜底的公共养老金，旨在保障国民养老安全。剧中苏大强每月领的 3000 块退休金，就是这部分。

### 第二支柱：雇主帮你养老

也就是单位帮你交的企业年金、职业年金等，一般是政府给予税收优惠，企业和个人共同缴费。目前我国只有极少数雇主建立了这个制度。

### 第三支柱：自己给自己养老

个人投资的养老金，政府给予税收优惠，个人自愿参加。

三大支柱中，第一支柱是基础保障，第二、第三支柱是用于进一步提升生活品质。上图可以看出，我国目前的现状是第一支柱“一家独大”；而随着人口老龄化，第一支柱也面临着替代率不断下降的趋势，意味着退休金越来越难以满足养老生活的需求。

为什么会这样？我国基本养老金采取现收现付制，就是用劳动人口缴纳的部分费用来支付退休人员的养老金，可以理解成明成、明玉这些人缴纳的费用，用来支付苏大强、老聂他们的养老金。

但是等到明成、明玉老了，他们的下一代多为独生子女，劳动人口相比退休人员来说数量在下降。需要领取养老金的退休人员越来越多，缴纳养老金的劳动力越来越少，造成了替代率不断下降。



数据来源：中国证券投资基金业协会、人力资源和社会保障部等，截至 2016 年底

注：养老金替代率的计算采用历年全国企业及其他城镇职工基本养老保险基金支出/年末参保人数/城镇单位就业人员平均工资。数据来源：人力资源和社会保障部，Wind

结果就是，退休金越来越难以让我们保持退休前的生活水准。而第二支柱要看所在单位是否有这

个制度，那么自己能努力的，只有第三支柱了。参考美国经验，我国第二、第三支柱的发展还任重道远，尤其是第三支柱。

|    |           | 第一支柱  | 第二支柱  | 第三支柱  | 合计   |
|----|-----------|-------|-------|-------|------|
| 美国 | 规模(万亿美元)  | 2.8   | 15.4  | 7.9   | 26.1 |
|    | 占比        | 10.7% | 59.0% | 30.3% | 100% |
| 中国 | 规模(万亿人民币) | 4.0   | 1.04  | 0     | 5.04 |
|    | 占比        | 79.4% | 20.6% | 0     | 100% |

数据来源：中国证券投资基金业协会、人力资源和社会保障部等，截至 2016 年底

好消息是，2018 年我国发布了《养老目标证券投资基金指引》，意味着养老目标基金将成为养老金第三支柱的核心产品。这些产品在设计上充分考虑人们的养老需求，运作上力求长期稳健增值，未来还有可能享受税收优惠政策。

如果这类产品早几年出现，苏大强的老年生活可能就大大不一样了：

- 1、选择养老目标基金来储蓄养老钱，这可是跟发达国家的先进经验看齐，高瞻远瞩，深谋远虑，老伴就不会嫌弃他是“窝囊废”。
- 2、养老目标基金通常有 1 年以上的最短持有期限，有利于投资者做好资金规划；在小舅子上门借钱的时候，就可以名正言顺地说没有现金，都在投资账户里，也就不至于最后被啃得只剩下 4 万多块。
- 3、养老目标基金适当配置权益类资产来增厚回报，分享经济增长的红利，长期来看收益高于银行储蓄等；而且启动越早，达到同等金额需要的成本也越低。如果苏大强行动足够早，很可能自己就有实力买房，就可以和蔡根花在一起了……

（来源：汇添富基金）

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63057>

## 养老保险单位缴费普降至 16%，社保预计减负超 3 千亿

2015 年至今，我国已经 5 次降低社保费率。即将于 5 月 1 日启动的新一轮社保降费率与以往最大的不同在于，这次是不设条件的、长期性的制度安排。

4 月 9 日，人社部官网刊发人社部、财政部、税务总局、国家医保局四部委有关负责人就《降低社会保险费率综合方案》答记者问（下称“答记者问”）。人社部相关负责人在答记者问中表示，《降低社会保险费率综合方案》（下称《方案》）实施到位后，预计 2019 年全年可减轻社保缴费负担 3000 多亿元。

社保降费在减轻企业负担的同时，也进一步加重了养老保险对于财政补贴的依赖度。2019 年，中央财政安排企业职工基本养老保险补助资金 5285 亿元，同比增长 9.4%。

### 最大规模的“无条件”降费

今年政府工作报告明确提出，各地可将养老保险单位缴费比例降至 16%。《方案》经 3 月 26 日国务院第 42 次常务会议审议通过，已由国务院办公厅 4 月 4 日正式对外发布。

此次基本养老保险单位缴费率降至 16%，不仅是实施供给侧结构性改革以来降费幅度最大的一次，也是自 1997 年我国城镇职工养老保险制度建立以来最大幅度的一次降费。

答记者问称，单位缴费比例最多可降低 4 个百分点，不设条件也不是阶段性政策，而是长期性制度安排，政策力度大、普惠性强、减负效果明显，彰显了中央减轻企业社保缴费负担的鲜明态度和坚定决心。

当前，各省份（含新疆生产建设兵团）企业缴费比例不统一，高的省份 20%，多数省份阶段性降至 19%，还有个别省份 14% 左右。受制度抚养比不同等因素影响，各省份降费率面临的压力不同。

一般来说，抚养比高的地区，基金结余情况较为乐观，降费率面临的困难较小；而抚养比低的地区，基金收支平衡压力较大，降费率面临着一定的现实困难。

人社部副部长游钧在 4 日国新办例行吹风会上表示，虽然个别省份费率 20% 的时候已经收不抵支，但如果不降费率，那企业的缴费负担就很难降下来，经营成本高，吸引不了企业投资，吸纳不到更多的劳动力，抚养比的问题始终解决不了，很难逃出这样一种恶性循环。

游钧称，出于这样的考虑，这次无论当地的养老保险基金是收大于支还是支大于收，人社部都希望能够降到 16%，这样有利于形成一个公平的竞争环境。

答记者问称，各地降费率后，全国费率差异缩小，有利于均衡企业缴费负担，促进形成公平的市场竞争环境，也有利于全国费率逐步统一，促进实现养老保险全国统筹。

游钧表示，从地区范围来看，此次降费除了广东、浙江两省以外，其他的各省份都可将费率降到 16%。

根据人社部的测算，预计 2019 年，按照现在的方案可以减轻养老保险的缴费负担大约是 1900 多亿元，同时减轻企业失业保险、工伤保险缴费负担大约 1100 多亿元，三个险种合计全年可减轻社保缴费负担 3000 多亿元。

### 降缴费基数“含金量”高

费率和费基是决定社会保险费缴纳水平高低的两个重要参数，在降低社保费率的同时，还主动核定调低社保缴费基数，也表现出政府在这一轮社保降费上的诚意和决心。

根据《方案》，缴费基数政策也要进行调整：一是明确将城镇非私营单位和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资作为核定职工缴费基数上下限的指标。二是个体工商户和灵活就业人员参加养老保险，可在全口径城镇单位就业人员平均工资的 60% 至 300% 范围内选择适当的缴费基数。

答记者问称，全口径城镇单位就业人员平均工资，比原政策规定的非私营单位在岗职工平均工资，能够更合理地反映参保人员实际平均工资水平，以此来核定个人缴费基数上下限，工资水平较低的职工缴费基数可相应降低，缴费负担减轻。

游钧表示，2017 年我国城镇非私营单位在岗职工的月平均工资是 6343 元，同期私营单位从业人员的平均工资为 3813 元，前者是后者的 1.66 倍，以非私营单位在岗职工的平均工资作为确定缴费基数的上下限在实际操作过程中就出现了标准过高导致负担过重的情况。

第一财经记者在调查中也了解到，统计部门在统计时会城镇私营和非私营职工的工资都做出统计，但各省人社部门以哪种工资来做社保基数却各有不同，大部分地区是以城镇非私营单位在岗工资来作为基数，但像北京、上海等高收入的地区，其缴费基数则已经低于当地全口径城镇单位就业人员的平均工资。

接受第一财经采访的业内人士称，以城镇非私营单位在岗工资来作为基数的地区调低社保缴费基数后，企业和个人的缴费负担会有不同比例的降低。而对于北京、上海这样的地区，进一步下调或是上调的可能性都不大，预计会维持现状。

### 中央补贴企业养老保险超 5000 亿元

针对降低社保费率后，部分地区可能出现的基金收支矛盾更加突出的问题，答记者问提出的首要措施是，继续加大中央财政对基本养老保险基金的补助。2019 年，中央财政安排企业职工基本养老保

险补助资金 5285 亿元，同比增长 9.4%，重点向基金收支矛盾较为突出的中西部地区 and 老工业基地省份倾斜。

中国人民大学财政金融学院教授朱青 9 日在武汉健博会举办的“大健康产业财税与支付论坛”上表示，2018 年政府一般公共预算对城镇职工和城乡居民基本养老保险补贴超过 8000 亿元，预计 2019 年将达到 1 万亿以上，占预算总支出的 4% 以上。

据财政部统计，从 2011 年到 2017 年，各级财政一般公共预算对城镇职工和城乡居民基本养老保险基金的补贴从 3010 亿元增加到 7449 亿元，年均增长 16.3%，同期一般公共预算支出年均增长 10.9%。“我国养老保险第一支柱财政补贴再加上社保预算，这两块加起来大约占到中国整个开支的 40%，人口老龄化的加速正在使财政面临越来越大的压力。”朱青称。

财政部社保司司长符金陵表示，基本养老保险基金中央调剂力度也将进一步加大，上解比例拟从 2018 年的 3% 提高到 2019 年的 3.5%，可以进一步缓解基金缺口较大的中西部地区 and 老工业基地省份养老金支付压力。

据财政部测算，2019 年中央调剂基金的规模将达到 6000 亿元左右，受益省份受益规模将达到 1600 亿元左右。

此外，答记者问还表示，相关部门将通过继续推进划转部分国有资本充实社保基金、积极稳妥开展养老保险基金投资运营、健全激励约束机制等措施，增强养老保险基金支撑能力，促进养老保险制度可持续发展。

（来源：第一财经）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/63077>

## 国际交流

### 中国如何解决养老问题？这个世界上老龄化最严重的国家提供了借鉴

日本矢野经济研究所公布的调查结果显示，养老机器人的日本国内市场规模为 19.32 亿日元(1 元人民币约合 16.4 日元)，2021 年度将达到 37.65 亿日元。

随着世界范围内老龄化问题日趋严重，如何解决养老问题就成了当下摆在各国政府面前的一大难题。作为世界上老龄化最严重的国家，日本的养老问题尤为突出。据统计，目前日本 65 岁以上老年人口占到了总人口的 27.7%。在这种背景下，日本政府开始将目光投向了养老机器人市场。

据报道，在日本的某些养老院的开放式的客厅里，你会见到 4 位老人坐在桌子的一侧。一台机器人向大家介绍道：“秋天正是欣赏红叶的大好时机。”机器人话音刚落，电视机屏幕上开始播放日本各地红叶美景……这一场景发生在东京都大田区圣达菲花园山养老院中。该养老院拥有近 300 张养老床位、40 张残障人士床位和 65 个不住宿老人看护名额。

养老院按照高档酒店标准装修，每个楼层干净整洁、空气清新。虽然这里住着很多生活不便的老人，但因为安装了集消毒、除菌、除味功能于一体的设备，还引进了监控机器人、康复机器人、省力机器人和交流机器人等多种类型机器人，养老院依旧整洁有序。

以前养老院记录老人的身体状况需要耗费大量精力和时间。养老院运营方、善光会公司首席运营官宫本隆史对本报记者说，如今这一状况已经大为改观。“工作人员只需要打开手机应用程序，通过语音识别功能就可以把相关数据记录下来。”不仅如此，智能床垫和安装在天花板上的智能设备能实时记录老人的生活起居规律和身体情况，然后把这些数据传输到工作人员的智能手机上。工作人员在夜间不需要进入房间，只需要定期查看智能手机就能掌握老人的状态：是睡熟了，还是在床上辗转反

侧，或者下床起夜等等。这样既不打扰老人的休息，又节省大量劳动力。夜间，一名工作人员可以照顾 20 名老人。该公司的 8 名系统工程师，一边负责开发和维护各种应用软件，一边与各厂家联系为养老机构引入最新的机器人。

随着人口老龄化形势日益严峻，日本的养老服务从业人员严重不足。据厚生劳动省预计，到 2025 年，日本养老服务工作人员的缺口将达到 34 万名。善光会从 2009 年开始研究在养老院中引进各种机器人。在日本养老行业，工作人员和需要照料的老人的比例一般是 1:2。善光会因为引入了机器人，这一比例达到 1:2.7。

日本很多大企业从上世纪 90 年代就已经开展养老业务。松下公司 1998 年成立了从事养老业务的子公司，业务遍及日本各地，现有 295 个从事养老服务的事务所、53 处养老设施、126 家养老用品店铺。该公司不仅可以提供一整套适合居家养老的解决方案，而且还销售和租赁各种养老设备，让在家养老没有后顾之忧。2018 年下半年，旗下有约 140 家养老机构的“人和公司”采用了松下公司研发的最新物联网养老系统。安装该系统之后，工作人员可以轻松掌握入住老人心跳、呼吸等身体数据，通过人工智能分析，制定更加精细的养老护理方案，而且还可以及时发现并应对老人中暑、有脱水症状、夜间从床上跌落等突发状况。

日本矢野经济研究所公布的调查结果显示，养老机器人的日本国内市场规模为 19.32 亿日元(1 元人民币约合 16.4 日元)，2021 年度将达到 37.65 亿日元。不过，日本仍面临着养老机器人价格相对较高、难以普及等问题。为此，日本很多厂家正在设法降低养老机器人的价格，以便让更多老年人用得起机器人。

当前中国也正面临着如日本般越来越严峻的养老问题，如何赡养老人已成为社会不可回避的问题。日本的利用机器人解决养老问题的做法或许值得借鉴。

(来源：中国日报网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/63041>

## 如何应对社会老龄化？日本社会养老的启示

随着我国社会老龄化程度加深，老年人如何安度晚年，逐渐成为全社会关心的话题。从全球范围看，日本的文化传统、价值观念和社会现状等，与中国最为接近，其养老产业经验值得借鉴。

作为老龄化程度较高的国家，日本在养老产业发展方面经验颇多。近年来，日本政府多措并举解决老年人的生活保障问题，包括养老金制度改革、介护保险制度改革、医疗保险制度改革、社会保障和税收一体化改革等，让人们没有太多的养老之忧。经过多年发展，日本养老产业持续健全，机构众多，如老年公寓、付费的养老院、老年痴呆症养老院、介护疗养型、社区服务中心、特别养老院等，无需人们大费周折地去寻找合适的养老机构。

日本人敬畏自然，尊重事物发展的客观规律。他们乐于接受“顺其自然”的养老理念，不渴求绝对的长命百岁。在这种价值观念指导下，日本养老护理更注重老年人的生活质量，身心状况和生命处在什么阶段就提供相应特点的养老护理服务，极少试图通过施加外力改变生命发展历程。

出于尊重老人感受的需要，日本的介护服务尽可能体现个性化差异化。比如，有普通老人介护，也有老年痴呆症患者介护。2000 年，日本还推出了介护保险。养老陪护工作虽然枯燥繁重，但近年来日本养老服务产业却更遵从护理对象的个性化需求。只要是人力和设施允许的养老服务机构，都会尽可能按照老人个人喜好为其提供饮食、沐浴、外出散步等陪护服务。

日本养老陪护以“人对人”的陪护为主，不像科幻电影那样过度吹捧的高科技物联网陪护。虽然日本在信息化、机械制造、人工智能等领域技术十分领先，日本研发制造的智能机器人也很先进，但他们并没有盲目地、过多地采用人工智能、仿生机器人等高端设备，而是坚持以护理人员对老人细心呵护为主。日本人认为，这样才能体现养老护理服务的温度和价值。比如沐浴服务，日本在 30 年前研发出全自动机械洗浴槽；但调查显示，相较于使用机器，大部分老人更偏爱有护理人员搓背的沐浴服

务，因为这样在沐浴的同时，还有人陪伴聊天。

(来源：福建省厦门广电集团)

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/63028>

## 法国老人花高价住养老院，“动老本”也难换来幸福晚年

法国社会事务部和卫生部下属研究调查评估统计局近日公布一项调查指出，法国生活不能自理的老年人入住养老院费用昂贵，33%的住院老人为了支付住院费，不得不出售自己的资产，45%的住院老人认为未来自己也会入不敷出，处境窘迫。

这项调查针对法国 60 多家养老院里的 3300 名住院老人，11%的住院老人曾请求家人或亲友帮忙支付费用。而究其原因是养老院费用昂贵，入住费用平均为每月 1850 欧元(已扣除政府补助金和老人子女负担的部分费用)，在以营利为目的的养老院中，平均每月花费甚至达到 2420 欧元，而法国退休金平均每月仅为 1500 欧元。许多老人不得不动用积蓄或售卖资产，来支付养老院费用。

然而，随着在养老院里居住时间的延续，老人积蓄日益枯竭，捉襟见肘的窘迫情况愈发尖锐。

“法国养老院里的老人平均入住 3 年 4 个月去世后，去世时的平均年龄为 89 岁”。调查报告指出，2015 年法国登记的 1/4 的死亡老人就来自养老院，共计 15 万人。

目前法国 85 岁以上老人有 150 万人，为照顾生活不能自理的老人，每年开支高达 300 亿欧元(政府补助 240 亿欧元，其余由家人负担)。2050 年以前，法国 85 岁以上老年人将增至 500 多万人，照顾这些老年人的开支势必将剧增。

法国生活条件观察研究中心近日公布的调查显示，八成法国人认为住进养老院意味着“解放亲友”，以及“失去自主选择权”，是对老年人的“刑罚”。“最近 10-15 年来，法国推行居家养老。而进入养老院的人不仅相当高龄，已经到了家人无法照顾的地步，同时健康状况也极端退化。”负责此次调查的 TerraNova 智库总经理说，调查显示，八成法国人认为，入住养老院是迫不得已的痛苦归属。

专业照顾生活无法自理老人的一家疗养院中，只有 19%的老人是自愿做出这一选择的;18%的老人已经无法清晰表达自己的意愿;39%的老人是“与家人协商决定”;还有 21%的老人是“迫于压力”入住养老院的。

法国有近 60 万的老人入住在遍布全法的 7200 所养老院里，其中“3/4 的人表示不希望在养老院里度过晚年”。他们中绝大部分是女性，平均年龄为 85 岁，平均住养老院的时间为两年半。她们感觉被社会抛弃，在养老院度过晚年被认为是一种折磨，很多人出现了抑郁情绪。

“集中居住的形式往往使生活质量下降，但费用高昂远超老人的退休金。”报告指出，医护人员短缺、护理不尽如人意，老人们越来越深切地感到被抛弃和被孤立。

(来源：中国社会报)

中国养老网  
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/577/aid/63054>

## 城市规划

### 山东：老旧电梯更新改造定计划，青岛市南今年将再完成 50 台

本报 4 月 8 日讯记者日前从市南区获悉,今年市南区市场监管局扎实推进辖区居民住宅老旧电梯更新改造为民办实事工作的落实,取得较大进展。今年年底之前计划再完成 50 台住宅小区老旧电梯更新改造及资金发放,并为此预算了专门经费,并列入 2019 年民生实事之一。

自 2016 年以来,市南区在全省率先启动老旧电梯更新改造工作,此项工作开展以来,极大地促进了居民住宅老旧电梯更新改造,已有多个住宅小区完成了老旧电梯的更新改造,并按规定程序获得了政府的补贴资金。

据相关负责人介绍,市南区政府着眼民生,决定继续深化电梯运行安全工程,推进老旧电梯更新改造工作,计划于 2019 年年底之前再完成 50 台住宅小区老旧电梯更新改造及资金发放,为此预算了专门经费,并列入 2019 年民生实事之一。

据了解,市南区目前已有 5 个居民小区 15 台电梯已经完成了老旧电梯更新改造及资金发放,今年的居民住宅小区老旧电梯更新改造为民实事工作正按时间节点平稳顺利向前推进。下一步,市南区市场监管局将继续把此项工程作为一项惠民安全和民生工程抓实抓好,继续探索推行更加贴近群众实际的电梯监管方式方法,进一步提升全区电梯等特种设备的管理和使用水平。

#### 全市有老旧电梯 2000 余台

据青岛市质监局统计,目前全市梯龄 15 年以上的老旧电梯 2000 余台,其中 80%以上是住宅电梯。为切实解决老旧电梯所带来的安全问题,从 2016 年起市南区先行试点,在全省率先出台实施《市南区老旧电梯更新改造办法》,通过政府资金进行补贴,促进业主和电梯使用单位对老旧电梯进行更新改造。其他区市也相应开展有关工作,市北区已连续三年对全区在用电梯投保安全责任险,崂山区、城阳区也有部分小区投保电梯安全责任险。

(来源:半岛网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/457/aid/63081>

## 老年说法

### 以房养老变钱房两空，以房养老是个骗局吗

国内养老问题一直都是一个大项目，这几年由于经济发展迅速所以很多政策都出台了，比如养老金前段时间就上涨了 15 轮，而且还有很多养老政策都引起网友的关注，比如以房养老。那么到底以房养老是个骗局吗？有网友称如果搞不好以房养老变钱房两空！

据媒体报告，发布的《养老金融蓝皮书：中国养老金融发展报告(2017)》指出，截至 2016 年年底，我国 60 岁以上老年人口已达到 2.31 亿，按照城镇老年人住房拥有率和拥有面积，加上我国住宅商品房均价为 6473 元/平方米推算，我国城市老年人自有住房价值接近 22 万亿元。那么即便只有 1%的老年群体有意愿参与“以房养老”，市场规模也可达到 2200 亿元。随着人口老龄化的进一步加深和传统养老

观念的逐步转变,“以房养老”的市场发展空间可能进一步加大。

本周,《财新周刊》的封面故事是关于“以房养老”的骗局:上百名老人被“以房养老”诱引入局,终陷债务危机,面临失去房产的绝境。该报道使得中安民生再次登上媒体成为焦点。本想“以房养老”,每个月按时收到“养老金”改善生活,谁知最后不仅没有“养老金”,最后一套房子都被骗走了,这就是被中安民生欺诈的老人们现状。

“签合同的时候说是‘以房养老’的项目按月付薪,但是,从 2019 年 1 月起自己的银行卡中就再没拿到钱了。而且,出借方还不断的打电话来催还款,不然,要拿着我的房本拍卖我的房子了。”3 月 12 日,一位家住在北京市海淀区 60 多岁的老奶奶王兰花(化名)激动地对经济观察报说。

据老奶奶介绍,她先是抵押房子拿到 300 万,抵押房子年化利率 24%;再是购买养老月月薪产品,收益年化利率 5%,由此每个月她可以收到 12500 元。月月薪到底是什么东西?是中安民生自己的产品。在这里,大家肯定发现端倪了。老人抵押房子借 24%的年化利率的借款,得到的是 5%的年化收益的产品。中安民生可以说是空手套了老人抵押房子的 300 万。

据经济观察报记者从北京市海淀区中安民生一站式服务大厅获悉,多位类似王兰花遭遇的老人均与中安民生养老服务有限公司(以下简称“中安民生”)签署了“资产养老服务产品”合同,并购买了中安民生旗下的退休系列产品。而所谓“资产”,即是这些老人手中持有价值几百万的房子。

以房养老这个政策在很多人看来就是一个骗局,而且也有不少老人掉进了这个陷阱里面,所以家里的年轻人一定要对老人关注一点,千万不要让他们轻易掉到以房养老或者其他保健品之类的骗局里,不然的话最后只会人财两空!

(来源:石家庄城市网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/63031>

## 老人们海南租房度假养老,公寓成违建被拆 500 多万打水漂

该生态园违法占地案件此前已引起关注。

与房产商签订租房合约,支付十多万的租金,现年 68 岁的宿迁人聂老先生成为在海南过冬的“候鸟老人”。但聂老先生最近遇到了麻烦事:他们租住的公寓因违建被拆,当初缴纳的 10 万元租金也因出租方联系不上而讨要无门。

紫牛新闻了解到,与聂老一样选择租住海南乐东县荷花园公寓的,还有来自全国十多个省份的约 40 个家庭。目前,这些“候鸟老人”只得抱团维权,向辖区派出所报案。

### 诱人合同:“13 万租公寓 50 年,惬意度假养老”

聂先生选择在海南“栖息”养老,缘于 2015 年年底的一次海南之旅。当时他在海口住宿,看到一则媒体刊登的信息:乐东县的荷花园公寓,面积在 30 平方米左右,租期 20 年仅需 10 万元。聂老伯心动了,第二天去了乐东县荷花生态园,看了公寓,他很满意。回到宿迁后,聂先生向亲友借了 10 万元,于 2016 年初到了位于乐东县尖峰镇长安村的荷花生态园。签订合同时,聂先生发现,合同约定的租期是 50 年的,租金要 13 万。

聂先生提供的《公寓房使用权订购合同》显示,甲方为海南荷花生态园休闲养老度假有限公司,法人为胡某某,乙方为聂先生。甲方开发的荷花生态园区占地 100 多亩,实际房屋用地约占 10%,所用地为“四荒地”。合同约定,一间公寓房套内面积为 32.5 平方米,带厨卫和基本家具,以人民币 13 万元转让给乙方使用 50 年。合同同时约定:乙方入住后,如不满意可以随时退房,房款按所住年限计算,每年 2600 元,所剩年限乘以 2600 元。

聂先生希望按照之前媒体上登的方式,10 万元租 20 年,但生态园的负责人没答应,让聂先生先交 10 万元,余下的回去筹齐后再交过来。

聂先生心里忐忑不安。在和生态园工作人员聊天时他得知，生态园的法人胡某某到处欠钱，工作人员提醒他留心些，别上当。

不久，聂先生再一次来到乐东县，他告诉胡某某，自己没借到钱，希望按照10万元租20年的来履行。对方还是不答应，双方发生了争执。聂先生要求退钱遭拒后，和生态园打起了官司。但因他本人没在海南，官司不了了之。

聂先生说，他前后在生态园公寓住了三个月左右。半个多月前，他被拉进一个生态园租客的微信群，才得知生态园公寓属于违建，将面临拆除。

老人们向当地政府部门反映，表达诉求，但生态园还是在4月1日被拆除。而荷花园的法人胡某某早已不知去向，大家支付的租金也不知道向谁讨要。

### 记者调查：老人们来自全国各地，有的一天未住

紫牛新闻记者了解到，像聂先生这样在荷花园公寓的租房户在40户左右，他们来自贵州、内蒙、新疆、河北、吉林，也有来自北京、江苏、四川的，大多是六十岁以上的老人。而他们租房时间和租金各不相同。截至4月5日上午，维权老人们组建的“候鸟群”微信群内，初步统计支付的金额达到523万元。

老人们各自的合同放在一起比较，发现胡某某多次变更公司名称和法人，在不同的合同上，她的女儿和公司员工都曾充当过法人。

多位老人听说自己上当受骗后，到当地辖区派出所报案称胡某某涉嫌诈骗。

来自吉林的姜先生花了9万元租了一间公寓，租期40年。“也就是最近两年过冬时去住一下，前后住了六七个月这样。”姜先生说，公寓的租金这样便宜，让他有些难以相信，他当时特意看了胡某某的工商营业执照，见上面的经营范围有“住宿”一项，这才放心交钱租房。

4月1日，乐东当地对荷花园公寓进行拆除时，姜先生的父母还住在荷花园的公寓里。房子拆除后，这对老人无奈返回了吉林老家。

另一位老人告诉紫牛新闻，住在荷花园的老人不买房不炒房，只是租房养老，胡某某向租房户隐瞒事实，将所占用农田变为“四荒地”，无县国土局审批，违规私建公寓骗租给老人，造成被强拆后果。

来自贵州的盛先生说，他的儿子和朋友一共7个人花了一百万元准备在胡某某的生态园买地建房养老，“胡某某当时说，一切手续齐全，如建不了房，所有的损失由她承担。”但就在今年2月，七家人带着施工队来到荷花园刚开始施工，就被县国土资源局叫停。

### 当地回应：荷花园非法占用农用地，属违建

荷花园住户向紫牛新闻提供的两份营业执照副本显示，成立于2012年9月11日的“乐东荷花园农业开发有限公司”，和成立于2015年8月13日的海南荷花生态园休闲养老度假有限公司，同样的公司住所，同一个法人。后者的经营范围包括休闲度假、养老、疗养；农业观光、农家乐、采摘、垂钓、餐饮、住宿等，注册资金为1000万人民币。

4月4日下午，紫牛新闻记者电话联系上了乐东县国土资源局，一位工作人员表示，荷花园被拆，是因为非法占地，属于违建。既然是违建，那么当初是怎么建起来的呢？这位工作人员表示，并不清楚。

生态园一位“候鸟”老人向紫牛新闻记者提供了一份海南省自然资源和规划厅在3月7日发给乐东县人民政府的函，函件内容就是荷花园违法占地案。函件显示，“乐东荷花园违法占地案”引起了国家相关部门的注意，乐东县“海南荷花生态园休闲养老度假有限公司违法占地案件”违法违规用地情况较为严重，目前尚未完全查处整改到位，要求海南省迅速组织相关部门和市县政府，按照“既处理事，又处理人”的原则和要求，严肃查处以上违法违规用地问题。

函的附件显示，海南荷花生态园休闲养老度假有限公司占用耕地建设荷花生态园。经初步核查，2014年10月起，海南荷花生态园休闲养老度假有限公司在乐东县尖峰镇长安村违法建设海南荷花生态园（爱莲共享农庄）项目，共违法占用耕地8.82亩（全部为永久基本农田），已建成两层旅店（42间

房)、餐厅、7 幢木屋别墅、2 间钢混别墅及景观水塘等建(构)筑物等。

### 律师说法：合同涉嫌欺诈，可追究刑事责任

江苏苏源律师事务所资深律师王进认为，对于违章建筑的租赁合同效力问题，《最高人民法院关于审理城镇房屋租赁合同纠纷案件具体应用法律若干问题的解释》第二条规定：“出租人就未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定建设的房屋，与承租人订立的租赁合同无效”。

在合同无效的情况下，应该适用《中华人民共和国合同法》第五十八条的规定：“合同无效或者被撤销后，因该合同取得的财产，应当予以返还”。因此，承租人有权要求出租人返还其已支付的房屋租金。在出租人拒绝返还或者无法联系到出租人的情况下，承租人完全可以向人民法院提起诉讼以解决返还租金的问题。

“根据承租人的描述，出租人在宣传和签订租赁合同时存在明显的欺诈行为。”王进认为，出租方在事发后失联，如涉及的数额巨大，造成的后果严重，已涉嫌触犯《中华人民共和国刑法》第二百六十六条关于诈骗罪的规定，“承租人可以向当地公安机关报案，通过刑事途径追究出租人的刑事责任。”

对于违章建筑的处置问题，王进认为，并非只有强制拆除这一种处置方式，“考虑到承租人群体(年龄)的特殊性，直接强制拆除可能造成的其他社会问题较大，相关部门应该充分考虑这些问题。”

老年人大多法律意识不强，不知道怎么保护自己。王进提醒广大老人，在租房之前，要对出租方资质和出租房屋各方面的手续是否完备进行充分的了解，如条件允许的话，可向成年子女或法律专业人员咨询，以避免带来不必要的麻烦，带来重大的财产损失。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/590/id/605/aid/63053>

## 政府购买服务

### 辽宁：北票市社会福利养老 PPP 项目前期咨询服务机构公开招标公告

北票双兴建设工程招投标代理有限公司受北票市城乡规划局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对北票市社会福利养老 PPP 项目前期咨询服务机构进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：北票市社会福利养老 PPP 项目前期咨询服务机构

项目编号：BPCG20190409001

项目联系方式：

项目联系人：颜女士

项目联系电话：0421-5086505

采购单位联系方式：

采购单位：北票市城乡规划局

地址：北票市

联系方式：颜女士 0421-5086505

代理机构联系方式：

代理机构：北票双兴建设工程招投标代理有限公司

代理机构联系人：丁为 0421-5828168

代理机构地址：北票市南山街新华路中段

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

1、项目名称：北票市社会福利养老 PPP 项目前期咨询服务机构

2、项目编号：BPCG20190409001

3、招标单位：北票市城乡规划局

4、项目概况：本项目位于北票市台吉管理区金山社区，总占地面积 95460.83 平方米,总建筑面积 65000 平方米，共 12 栋。共设置床位 2000 张。三层框架结构（局部四层）。

5、招标内容：对本项目操作模式、流程、关键环节把控、合同约定、社会资本退出机制、合作方式、交易架构、风险分配等进行分析及论证；编制 PPP 项目实施方案、PPP 项目物有所值评价报告和财政承受能力论证报告；起草、审阅、修改 PPP 项目交易文件包括《特许经营协议》及《谈判备忘录》、协助政府厘清 PPP 项目的常规流程及步骤，并协助政府与社会投资人谈判，协助制定谈判方案等系列工作；协助编制采购文件、协助招标人遴选社会资本方，等前期全过程的技术、财务和法律支持。

6、质量标准：咨询机构出具的成果资料必须通过专家评审及相关部门批准、保证本项目在招标人规定时间内进入财政部 PPP 项目管理库。

7、投标保证金：1.8 万元

8、招标控制价：90 万元

9、招标方式：公开招标

二、投标人的资格要求：

1. 符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定应当具备的条件；2. 应自觉抵制政府采购领域商业贿赂行为；3. 合格供应商还要满足的其它资格条件：（1）供应商应在中华人民共和国境内注册，具有有效营业执照且财务制度健全，并在人员组成结构、设备、资金等方面具有相应的能力。（2）供应商须具有工程咨询单位乙级（含乙级）以上专项资信证书（业务：政府和社会资本合作（PPP）咨询）并为财政部 PPP 咨询机构库入库单位。（3）供应商须通过全国投资项目在线审批监管平台备案登记。（4）具有良好的商业信誉，在商业活动中无重大违法违规行为，无行贿犯罪记录。

（5）本次招标实行资格后审，资格审查的具体要求见招标文件。4.本次采购接受联合体参与投标，联合体成员不得超过 2 家。若为联合体投标，联合体所有成员均应满足以上条件。报名时及投标文件中应递交联合体协议书，协议书应明确约定各方拟承担的工作和责任，以牵头人名义提交保证金。联合体成员不得组成新的联合体或参加其他联合体在同一项目中投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：90.0 万元（人民币）

时间：2019 年 04 月 09 日 08:30 至 2019 年 04 月 15 日 16:30(双休日及法定节假日除外)

地点：北票双兴建设工程招投标代理有限公司

招标文件售价：¥500.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：到北票双兴建设工程招投标代理有限公司现场购买招标文件

四、投标截止时间：2019 年 04 月 29 日 09:00

五、开标时间：2019 年 04 月 29 日 09:00

六、开标地点：

北票市公共资源交易中心（北票市行政审批综合楼三楼西侧）开标室，以招标文件为准。逾期送达的或者未送达到指定地点，招标人不予受理。

七、其它补充事宜

投标报名及招标文件的领取

凡有意参加投标者，请供应商法定代表人或授权委托人携带以下资料原件及加盖防伪公章的复印件二份（按顺序装订），请于 2019 年 4 月 9 日至 2019 年 4 月 15 日，每日上午 8:30 时至下午 16:30 时（北京时间、节假日除外），到北票双兴建设工程招投标代理有限公司报名及购买招标文件，招标文

件每套售价 500.00 元（人民币），售后不退。

携带资料有：（1）法人资格证明书、身份证或授权委托书、身份证及与投标单位签订的经人社部门认定盖章一年以上（含 1 年）的劳动合同或社会养老保险证明；（2）企业营业执照副本；（3）工程咨询单位资信证书（业务：政府和社会资本合作（PPP）咨询）；（4）财政部 PPP 咨询机构库入库单位证明（网站截图）；（5）通过全国投资项目在线审批监管平台备案登记证明（网站截图）；（6）若联合体投标提供联合体协议书等相关资料。

发布招标公告的媒介

本招标公告同时在中国政府采购网、朝阳市公共资源交易信息网上发布。

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63064>

## 山东：东昌府区“8812349”居家养老服务信息平台项目公开招标公告

一、采购人：聊城市东昌府区民政局地址：东昌府区柳园南路 65 号(聊城市东昌府区民政局)联系方式：18769555558(聊城市东昌府区民政局)采购代理机构：山东省经纬招标造价咨询有限公司地址：山东省济南市高新县（区）汉峪金谷汉峪金谷 A2-2-602.603 联系方式：18663005210 二、采购项目名称：东昌府区“8812349”居家养老服务信息平台项目采购项目编号（采购计划编号）：SDGP371502201902000058 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A 东昌府区“8812349”居家养老服务信息平台项目 1（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第十二条第一款规定；（2）投标人具有有效的营业执照及相应的经营范围，具备提供服务所必需的设施、人员和专业技术；（3）本项目不接受联合体投标。108.000000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2019 年 4 月 10 日 9 时 0 分至 2019 年 4 月 16 日 17 时 0 分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：网上报名,投标人须先在中国山东政府采购网（<http://www.ccgp-shandong.gov.cn>）注册并报名，然后在聊城市公共资源交易网站网上（<http://www.lcsggzyjy.cn/lcweb/>）报名并下载招标文件。注：投标人须在中国山东政府采购网注册并报名。报名截止时间前必须在聊城市公共资源交易平台报名并购买招标文件。未在聊城市公共资源交易平台进行网上报名并购买招标文件或网上报名并购买招标文件不成功的，无资格参加投标。3.方式：聊城市公共资源交易网站网上下载（招标文件售价 240 元,采购文件格式为.lczf）。注：投标人应在招标文件获取时间内登录聊城市公共资源交易网站电子交易平台购买招标文件并支付费用，逾期将无法购买。逾期未购买的视为放弃报名，如参与投标，将被拒绝。4.售价：240 元五、公告期限：2019 年 4 月 10 日至 2019 年 4 月 16 日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019 年 4 月 30 日 10 时 0 分至 2019 年 4 月 30 日 10 时 30 分（北京时间）2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第五开标室（地址：聊城市昌润南路 153 号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以当天交易中心三楼显示屏为准。七、开标时间及地点 1.时间：2019 年 4 月 30 日 10 时 30 分（北京时间）2.地点：聊城市公共资源交易中心三楼第五开标室（地址：聊城市昌润南路 153 号聊城市行政服务中心三楼）具体地点以当天交易中心三楼显示屏为准。八、采购项目联系方式：联系人：山东省经纬招标造价咨询有限公司联系方式：18663005210 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

详见招标文件

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63065>

## 安徽：庐江县民政局购买庐城镇三种对象居家养老服务项目公开招标公告

庐江县政府采购中心受庐江县民政局的委托，现对“庐江县民政局购买庐城镇三种对象居家养老服务项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

### 一、项目名称及内容

- 1、项目编号：2019LJFZ0101
- 2、项目名称：庐江县民政局购买庐城镇三种对象居家养老服务
- 3、项目地点：市级·庐江县
- 4、项目单位：庐江县民政局
- 5、项目概况：庐江县民政局购买庐城镇三种对象居家养老服务
- 6、资金来源：财政支付
- 7、项目预算：144 万元
- 8、最高限价：144 万元
- 9、项目类别：政府采购服务
- 10、标段（包别）划分：  
本项目共一个标段

### 二、投标供应商资格

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
- 2、须在民政或市监正式登记注册社会企业、社会组织或民办非企业，经营范围须包含养老服务等相关服务内容；
- 3、具有本地化服务能力；
- 4、本项目不接受联合体投标；
- 5、符合下列情形之一：

（1）开标日前两年内未被合肥市合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未达 10 分的；

（2）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月；

（3）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月；

（4）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月；

6、供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选供应商，不得确定为中标供应商：

- （1）供应商被人民法院列入失信被执行人的；
- （2）供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；
- （3）供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；
- （4）供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
- （5）供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

### 三、报名及招标文件发售办法

- 1、招标文件发售时间：2019 年 04 月 09 日上午 08:00 至 2019 年 04 月 16 日下午 17:00
- 2、招标文件价格：每套人民币 0 元整，招标文件售后不退
- 3、报名方式：

（1）本项目只接受安徽（区域）公共资源交易电子服务系统中已入库企业报名。未入库的投标人

请及时办理入库手续，因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。投标人在办理企业入库手续时，安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理流程请参见中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“主体库登记”--“主体库登记服务指南”。

（2）企业报名流程请参见安徽合肥公共资源交易中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“交易主体报名及咨询”--“交易主体报名及咨询服务指南”。

（3）企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用，直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。如无网上银行帐号，请及时前往银行办理（本系统目前支持以下银行网上支付服务：中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行）；

（4）安徽合肥公共资源交易中心服务热线（非项目咨询）：0551-68110066。

#### 四、开标时间及地点

1、开标时间：2019 年 04 月 29 日 15:00

2、开标地点：庐江县晨光路 17 号东方水岸写字楼 4 楼 2 号开标室

#### 五、投标截止时间

同开标时间

#### 六、联系方式

（一）项目单位：庐江县民政局

地址：庐江县庐城镇丝绸路 1111 号

联系人：倪晋平

电话：87306358

（二）招标代理机构：庐江县政府采购中心

地址：庐江县晨光路 17 号东方水岸写字楼

联系人：潘工

电话：0551-87388117

#### 七、其它事项说明

1、本项目需落实的节能环保、中小微型企业扶持等相关政府采购政策详见招标文件。

2、投标供应商必须在报名截止时间前网上报名，报名时间截止后系统将自动关闭。

3、报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午 8:00-11:30，下午 2:30-17:00，节假日休息）与项目联系人联系。

4、投标供应商应合理安排报名时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名，责任自负。

5、网上报名的投标供应商可在报名成功后直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。

#### 八、公告期限

本项目公告期限为 5 个工作日。

#### 九、投标(谈判)保证金缴纳账户

|      |                             |
|------|-----------------------------|
| 农业银行 |                             |
| 户名   | 庐江县招投标交易中心                  |
| 账号   | 121500010400206910000000845 |
| 开户银行 | 中国农业银行庐江县支行营业部              |
|      |                             |
|      |                             |

|            |                                  |  |
|------------|----------------------------------|--|
| 工商银行       |                                  |  |
| 户名         | 庐江县政府采购中心                        |  |
| 账号         | 1302071038001147622              |  |
| 开户银行       | 中国工商银行股份有限公司庐江支行（中国工商银行巢湖市庐江县支行） |  |
|            |                                  |  |
| 建设银行       |                                  |  |
| 户名         | 庐江县政府采购中心                        |  |
| 账号         | 34001777309052502004-17004       |  |
| 开户银行       | 中国建设银行股份有限公司庐江黄山路支行              |  |
|            |                                  |  |
| 邮储银行       |                                  |  |
| 户名         | 庐江县政府采购中心                        |  |
| 账号         | 934003010018048899000166         |  |
| 开户银行       | 中国邮政储蓄银行庐江县支行营业部                 |  |
|            |                                  |  |
| 杭州银行       |                                  |  |
| 户名         | 庐江县政府采购中心                        |  |
| 账号         | 3401040160000025727-010380       |  |
| 开户银行       | 杭州银行股份有限公司庐江支行                   |  |
|            |                                  |  |
| 安徽庐江农村商业银行 |                                  |  |
| 户名         | 庐江县招标投标交易中心                      |  |
| 账号         | 20000258598766600020611          |  |
| 开户银行       | 安徽庐江农村商业银行                       |  |
|            |                                  |  |

（来源：中国政府采购网）

## 甘肃：景泰职业中等专业学校养老护理数字化实训基地建设公开招标公告

甘肃丽泽工程管理有限公司受甘肃省景泰职业中等专业学校的委托对其所需养老护理数字化实训基地建设项目以公开招标形式进行采购，欢迎符合资格条件的供应商前来参加。

一、招标编号：JTZC-19050

二、采购方式：公开招标

三、项目简介：

（一）采购内容：养老护理数字化实训基地建设项目（详见招标文件）

（二）采购预算：46.5212 万元

（三）评审方法：综合评分法

四、供应商资格要求：

（一）符合《政府采购法》第二十二条规定；

（二）提供营业执照（经营范围能满足本次采购需求）、税务登记证、组织机构代码证副本或具有统一社会信用代码的营业执照副本；

（三）提供法定代表人资格证明、身份证（法定代表人参与投标时提供）；

（四）提供附有法定代表人身份证复印件的法人授权函，被授权人身份证（非法定代表人参与投标时提供）；

（五）提供财务状况报告、依法缴纳税收和社会保障资金的相关证明材料；

（六）提供参加政府采购活动前 3 年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明；

（七）投标供应商须为未被列入“信用中国”网记录失信被执行人或重大税收违法案件当事人名单或政府采购严重违法失信行为”记录名单；或不处于中国政府采购网政府采购严重违法失信行为信息记录”中的禁止参加政府采购活动期间；或未被列入“信用甘肃”网站记录失信被执行人或财政性资金管理使用领域相关失信责任主体、统计领域严重失信企业及其有关人员等的方可参加本项目的投标。在“信用中国”网站（[www.creditchina.gov.cn](http://www.creditchina.gov.cn)）、中国政府采购网([www.ccgp.gov.cn](http://www.ccgp.gov.cn))或“信用甘肃”网站（[www.gscredit.gov.cn](http://www.gscredit.gov.cn)）查询结果为准，需提供的证明材料必须有信用截图或者信用报告。如相关失信记录已失效，供应商需提供相关证明资料（查询时间为本项目招标公告发布之日起至投标截止时间前）。

（八）本项目不接受联合体投标。

五、报名时间及地点：

（一）时间：自 2019 年 4 月 10 日至 2019 年 4 月 16 日止,在法定工作时间内。

（二）地点：景泰县政府采购中心（县财政局采购中心）现场登记。

（三）方式：请专程到报名现场进行登记备案。

六、招标文件获取时间及地点：

（一）时间：2019 年 4 月 10 日 8:30:00 至 2019 年 4 月 16 日 18:00:00（国家法定工作时间内）。

（二）地点：报名登记成功后请自行登录《甘肃政府采购网》免费下载。

（三）网址：<http://www.gsfcg.gansu.gov.cn/>，[甘肃省政府采购网]

七、投标截止时间：

（一）投标截止时间：2019 年 4 月 30 日 09 时整（北京时间，逾期不予受理）

（二）开标时间：2019 年 4 月 30 日 09 时整（北京时间，逾期不予受理）

（三）开标地点：景泰县政府采购中心开标室（白银市景泰县一条山镇长城路 6 号）。

八、投标保证金递交截止时间：递交投标文件截止时间。（以实际到达指定账户时间为准）

（投标人应于开标前将投标保证金进账到指定的以下账号。（投标人须要求银行在转帐时注明投

标人名称、投标项目名称，以便查询）。投标人必须从基本帐户以电汇方式提交保证金，且投标保证金单位名称必须与投标人登记的单位名称一致，不得以分公司、办事处或其他机构名义交纳，否则视为无效投标保证金，其投标文件将被拒绝。

同时投标人须提交本项目投标保证金进帐单或电汇凭证等银行证明文件复印件 2 份，1 份装入投标文件正本，1 份带至开标现场，否则视为无效投标。

（开户名称：景泰县政府采购中心，开户行：甘肃银行股份有限公司景泰县支行，账号:662214056218400039）

#### 九、联系方式：

采购单位：甘肃省景泰职业中等专业学校

联系人：杨伟军联系电话：15509432998

联系地址：一条山镇永泰路 88 号

采购代理机构：甘肃丽泽工程管理有限公司

联系人：韩文雯联系电话：15609436698

地址：白银市景泰县人民路（三中对面）

甘肃丽泽工程管理有限公司

2019 年 4 月 9 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63066>

## 安徽：合肥经济技术开发区政府购买居家养老服务项目公开招标公告

安徽省政采项目管理咨询有限公司受合肥经济技术开发区社区管理局的委托，现对“合肥经济技术开发区政府购买居家养老服务项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

### 一、项目名称及内容

1、项目编号：2019FJCZ1189

2、项目名称：合肥经济技术开发区政府购买居家养老服务

3、项目地点：安徽省合肥市

4、项目单位：合肥经济技术开发区社区管理局

5、项目概况：合肥经济技术开发区政府购买居家养老服务，详见招标文件

6、资金来源：财政支付

7、项目预算：1296 万元

8、最高限价：1296 万元

9、项目类别：政府采购服务

10、标段（包别）划分：

共分 1 个包

### 二、投标供应商资格

1.符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2.本项目不接受联合体投标；

3.符合下列情形之一：

（1）开标日前两年内未被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未满 10 分的；

（2）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月；

（3）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15

分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月；

（4）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月；

4. 供应商存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选人，不得确定为中标供应商：

- （1）供应商被人民法院列入失信被执行人的；
- （2）供应商或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；
- （3）供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；
- （4）供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的；
- （5）供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

### 三、报名及招标文件发售办法

1、招标文件发售时间：2019 年 04 月 10 日上午 09:00 至 2019 年 04 月 16 日下午 17:30

2、招标文件价格：每套人民币 400 元整，招标文件售后不退

### 3、报名方式：

（1）本项目只接受安徽（区域）公共资源交易电子服务系统中已入库企业报名。未入库的投标人请及时办理入库手续，因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。投标人在办理企业入库手续时，安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理流程请参见中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“主体库登记”--“主体库登记服务指南”。

（2）企业报名流程请参见安徽合肥公共资源交易中心网站（<http://ggzy.hefei.gov.cn/>）“办事指南”栏目中的“投标人”--“交易主体报名及咨询”--“交易主体报名及咨询服务指南”。

（3）企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用，直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。如无网上银行帐号，请及时前往银行办理（本系统目前支持以下银行网上支付服务：中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行）；

（4）安徽合肥公共资源交易中心服务热线（非项目咨询）：0551-68110066。

### 四、开标时间及地点

1、开标时间：2019 年 04 月 30 日 09:30

2、开标地点：合肥市滨湖新区南京路 2588 号要素交易市场 A 区（徽州大道与南京路交口）3 楼 10 号开标室

### 五、投标截止时间

同开标时间

### 六、联系方式

（一）项目单位：合肥经济技术开发区社区管理局

地址：合肥市翡翠路 398 号

联系人：胡俊杰

电话：0551-63679178

（二）招标代理机构：安徽省政采项目管理咨询有限公司

地址：合肥市滨湖新区南京路 2588 号（徽州大道与南京路交口）六楼

联系人：李工

电话：0551-66223645，66223646

### 七、其它事项说明

1. 投标供应商网上报名后，必须在报名截止时间前网银在线支付，否则逾期系统自动关闭，报名不成功。

2. 投标供应商如需开具标书工本费发票，请在开标后次日登录安徽合肥公共资源交易中心企业库系统打印电子发票。

3. 报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午 9:00-12:00，下午 13:30-17:30，节假日休息）与项目联系人联系。

4. 投标供应商应合理安排报名及缴费时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名及缴费，责任自负。

5. 网上报名的投标供应商可在报名成功后直接下载招标文件及其它资料（含答疑或相关说明）。

八、公告期限

本项目公告期限为 5 个工作日。

九、投标(谈判)保证金缴纳账户

标段简称:

光大银行

户名 安徽省政采项目管理咨询有限公司

账号 76700188007789533

开户银行 光大银行合肥阜南路支行

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63069>

## 安徽：长丰县双墩镇养老服务中心委托运营项目公开招标公告

长丰县公共资源交易有限责任公司受长丰县双墩镇人民政府的委托，现对“长丰县双墩镇养老服务中心委托运营项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

1、项目编号：2019FCFZ0048

2、项目名称：长丰县双墩镇养老服务中心委托运营

3、项目地点：市级·长丰县

4、项目单位：长丰县双墩镇人民政府

5、项目概况：双墩镇敬老院位于双墩镇罗集社区境内，建于 2010 年，占地约 20 多亩，总投资 748 万元，拥有四幢三层 144 间 4944 平米老年公寓，380 平米食堂，可容 288 位五保老人居住。老人宿舍为标准间，配备衣橱、床、床头柜，每个套房都有卫生间，配套了桌凳、洗脸架、有线电视等设施。食堂内设后堂和多功能厅，配备了可供老人们吃饭、开会、学习桌椅、液晶电视、多媒体和空调等。架设专用杆线，修建自用水塔水井，院内铺设水泥路面与宿舍楼、食堂、公厕相连。另外设有健身广场、种植养殖区等功能区。根据皖政办【2018】1 号文件，现将双墩镇养老服务中心委托社会运营。

6、资金来源：财政支付

7、项目预算：216 万元

8、最高限价：216 万元

9、项目类别：政府采购服务

10、标段（包别）划分：

本项目共一个标段

二、投标供应商资格

1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；

2、本项目不接受联合体投标；

3、符合下列情形之一：

（1）开标日前两年内未被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未达 10 分的；

（2）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月；

(3) 最近一次被合肥市及其所辖县(市)公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分(含 15 分)到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月;

(4) 最近一次被合肥市及其所辖县(市)公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分(含 20 分)及以上且公布日距开标日超过 24 个月;

4、供应商存在以下不良信用记录情形之一的,不得推荐为中标候选供应商,不得确定为中标供应商:

- (1) 供应商被人民法院列入失信被执行人的;
- (2) 供应商或其法定代表人或拟派项目经理(项目负责人)被人民检察院列入行贿犯罪档案的;
- (3) 供应商被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的;
- (4) 供应商被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的;
- (5) 供应商被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。

### 三、报名及招标文件发售办法

1、招标文件发售时间:2019 年 04 月 09 日上午 08:00 至 2019 年 04 月 17 日下午 17:30

2、招标文件价格:每套人民币 400 元整,招标文件售后不退

### 3、报名方式:

(1) 本项目只接受安徽(区域)公共资源交易电子服务系统中已入库企业报名。未入库的投标人请及时办理入库手续,因未及时办理入库手续导致无法报名的,责任自负。投标人在办理企业入库手续时,安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理流程请参见中心网站(<http://ggzy.hefei.gov.cn/>)“办事指南”栏目中的“投标人”--“主体库登记”--“主体库登记服务指南”。

(2) 企业报名流程请参见安徽合肥公共资源交易中心网站(<http://ggzy.hefei.gov.cn/>)“办事指南”栏目中的“投标人”--“交易主体报名及咨询”--“交易主体报名及咨询服务指南”。

(3) 企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用,直接下载招标文件及其它资料(含答疑或相关说明)。如无网上银行帐号,请及时前往银行办理(本系统目前支持以下银行网上支付服务:中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行);

(4) 安徽合肥公共资源交易中心服务热线(非项目咨询):0551-68110066。

### 四、开标时间及地点

1、开标时间:2019 年 04 月 29 日 09:00

2、开标地点:长丰县公共资源交易中心(南区)开标室(双凤管委会东南方中奥花园 11 栋一楼)1 楼 1 号开标室

### 五、投标截止时间

同开标时间

### 六、联系方式

(一) 项目单位:长丰县双墩镇人民政府

地址:长丰县双墩镇双墩路

联系人:徐冠超

电话:0551-66379803

(二) 招标代理机构:长丰县公共资源交易有限责任公司

地址:双凤工业区阜阳北路东侧中奥花园 11 栋 1 楼(双凤管委会东南方约 100 米)

联系人:

电话:0551-62720125(余工)、0551-62720129(贾工)

### 七、其它事项说明

1、网上报名的投标供应商可在报名后直接下载招标文件。

2、投标供应商网上报名后,必须在报名截止时间前网银在线支付,否则逾期系统自动关闭,报名不成功。

3、投标供应商如需开具标书工本费发票,请打印回执码页面并于项目开标后携带回执码信息至长丰公共资源交易中心一楼服务大厅财务窗口办理。

4、报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午 8:00-12:00，下午 2:30-5:30，节假日休息）与项目联系人联系。

5、投标供应商应合理安排报名及缴费时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名及缴费，责任自负。

#### 八、公告期限

本项目公告期限为 6 个工作日。

#### 九、投标(谈判)保证金缴纳账户

徽商银行

户名 长丰县公共资源交易中心

账号 1025201021000042188066455

开户银行 徽商银行长丰支行

建设银行

户名 长丰县公共资源交易中心

账号 34001465808052500486-8117

开户银行 建设银行合肥双凤支行

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/63070>

## 关于我们

### 中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理

有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

**谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！**

## 联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号  
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓  
邮编：100600  
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com  
电话：010-68316105/6  
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

## 内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达